

# Коммерсантъ



Пятница 19 февраля 2021 №30 (6992 с момента возобновления выпуска)

Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независящим от редакции обстоятельствам. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

культура | Умер актер Андрей Мягков — 11



новости | Закончено дело экс-генерала ФТС, обвиняемого в злоупотреблении, ущерб от которого превысил 400 млн рублей — 4

## Стройплощадная брань

### Граждане стали вдвое чаще судиться из-за застройки

В России удвоилось число судебных разбирательств в строительстве на душу населения, выяснил фонд «Институт экономики города». Причина взлета «градостроительной конфликтности» в том числе в росте плотности застройки, повышении сознательности граждан и консолидации девелоперского рынка. Самыми горячими точками предсказуемо остаются Москва и Санкт-Петербург. Однако, предупреждают эксперты, старт всероссийской реновации на основе комплексного развития территорий может привести к всплеску тяжб и в регионах.

С 2018 по 2020 год уровень градостроительной конфликтности (отражает количество решений судов по спорам, связанным с нарушением прав при проведении строительных работ, разделенное на темпы ввода жилья на душу населения) в России вырос вдвое, до 0,45. Такие данные приводятся в исследовании фонда «Институт экономики города» (ИЭГ). Лидером стала Московская агломерация, где коэффициент вырос с 0,95 до 2,62. В ИЭГ причинами роста конфликтности называют увеличение плотности застройки и осознание людьми своих прав — они чаще стали обращаться в суды для защиты.



Чем плотнее застройка — тем больше конфликтов у граждан с девелоперами, и напряженность на рынке быстро растет фото ивана водопьянова

Директор центра градостроительных компетенций РАНХиГС Ирина Ирбитская также отмечает рост числа конфликтов из-за строительства, связывая его во многом с началом программы реновации в Москве и укреплением девелоперского лобби. Реформа долевого строительства, сопровождаемая переходом на эскроу-счета, и коронакризис привели к вымыванию с рынка небольших ком-

паний, а крупные застройщики в принципе ориентируются на то, чтобы строить «больше, выше, плотнее», поясняет эксперт.

Исполнительный директор ИЭГ Татьяна Полиди добавляет, что споры часто возникают из-за проектов точечной застройки, чрезмерно высотных домов, некачественного и самовольного строительства. «Отдельный пласт — апартаменты, ко-

торые сейчас реализуются как жилье, хотя по закону им не являются», — отмечает она. Это подтверждает специализирующийся на подобных конфликтах партнер компании «ПоверенныйЪ» Даниил Сеницын: «Суды вокруг апартаментов не утихнут до определения их правового статуса, а с этого момента еще пять-семь лет уйдет на урегулирование текущих конфликтов».

В Московской агломерации рост уровня градостроительной конфликтности происходит на фоне увеличения населения: за последние десять лет, по расчетам ИЭГ, оно составило 14,4%, до 17,8 млн человек. Татьяна Полиди поясняет, что текущие конфликты в регионе связаны в основном с проблемными объектами в Подмоскovie, где ведется массовое

строительство. Несмотря на высокие темпы возведения жилья в Московском регионе, на одного жителя приходится в среднем 23,6 кв. м — это один из худших показателей среди агломераций, среднее значение — 26,3 кв. м на человека. В Петербурге ситуация заметно лучше — 27,1 кв. м на человека, с учетом того что население за последние десять лет выросло на 12,6%.

Наименьший рост коэффициента конфликтности демонстрируют в основном регионы с убывающим или слабо растущим населением, например Пермский край и Нижегородская область. Из этого тренда несколько выбивается Краснодарский край, лидирующий по темпу прироста населения. В регионе за последние десять лет население увеличилось на 21,2%, до 1,6 млн человек. Но уровень градостроительной конфликтности здесь сравнительно низкий — 0,12.

Госпожа Полиди связывает это в том числе с высокой доступностью жилья. Обеспеченность недвижимостью в Краснодарской агломерации действительно лучше в стране — 32,7 кв. м на человека. Коэффициент доступности (период, за который среднее домохозяйство может накопить на базовое жилье) в регионе составляет 1,9 года. Это лучшее значение в стране.

деловые новости — 9

07 Не ограничиваясь полимерами  
Продукты питания могут подорожать из-за упаковки

07 Сухогрузы уходят в дальний рельс  
Новым портам могут дать приоритетный доступ к сети ОАО РЖД

07 ГИС зависли в Internet Explorer  
В информационных системах ведомств открылась уязвимость

08 Долгоземельные проекты  
Компаниям разрешили не торопиться с производством РЗМ

09 Российский софт расширяет приставительство  
Предустановку отечественного ПО могут распространить на ТВ

## Кредиты под ключ

### В полную стоимость заемных денег войдут любые сопутствующие комиссии

ЦБ нашел способ защитить заемщиков от недобросовестных банковских практик. До сих пор стоило регулятору запретить определенный вид скрытой комиссии, сопутствующей кредитованию, как финансисты придумывали новые. Но скоро, по словам главы ЦБ Эльвиры Набиуллиной, банки будут обязаны включать любые дополнительные расходы на обслуживание кредита в расчет его полной стоимости. Это позволит сделать наглядно сопоставимой реальную стоимость ссуда, но может привести к снижению доступности кредитования, предостерегают участники рынка.

О том, что Банк России намерен включать в расчет полной стоимости потребительских кредитов все дополнительные услуги, чтобы банки не практиковали высокие скрытые комиссии, сообщила в 18 февраля глава ЦБ Эльвира Набиуллина. Она пояснила, что некоторые банки пытаются увеличить доходы за счет недобросовестных практик, используя разного рода хищнические схемы. Такие банки прячут реальную цену кредита в страховые премии и комиссии, величина которых может достигать 50% от стоимости кредита, чего заемщики не видят или не понимают, привела данные глава ЦБ.

До сих пор со скрытыми дополнительными платежами, влияющими на стоимость кредита, боролись преимущественно путем запрета конкретных комиссий (например, за ведение ссудного счета). Но как только регуляторы запретили одну комиссию, появлялась новая, не подпадающая под запрет. Такой подход показал свою неэффективность, сходятся во мнении эксперты, заемщики часто не понимали, на что именно они соглашаются и во сколько на самом деле им обойдется кредит.

Формально банки и сейчас должны сообщать заемщику обо всех комиссиях, а клиент сам решает, соглашаться или нет, говорит младший директор по банковским рейтингам «Эксперт РА» Ксения Якушкина.

деловые новости — 9

Подписной индекс 50060 П1125

## Чрезвычайный и полномочный укол

### МИД РФ предложил посольствам в Москве привить своих сотрудников, но откликнулись не все

Как стало известно, «Ъ», российский МИД разослал всем иностранным посольствам ноту с предложением вакцинировать их сотрудников от COVID-19. Речь может идти о вакцинации 12 тыс. дипломатов и членов их семей. Посольства СНГ, Азии, Африки и Латинской Америки уже начали направлять сотрудников на прививку. Представители большинства дипмиссий стран — членов ЕС, однако, рекомендуют своим дипломатам дожидаться официальной регистрации российских вакцин Европейским агентством по лекарственным средствам. Посол США «Спутником V» прививаться не будет, но его сотрудники якобы не против.

О том, что МИД предложил всем работающим в России иностранным дипломатам сделать прививку от коронавируса, «Ъ» рассказали сотрудники сразу нескольких посольств. Эту информацию подтвердили «Ъ» и в самом министерстве: «Практика приглашения дипломатического корпуса к вакцинации против коронавирусной инфекции

распространена во многих государствах, и она вполне объяснима — успешная борьба с эпидемией требует, насколько возможно, широкого охвата всех людей, находящихся в стране. МИД России не является исключением».

«Поскольку речь идет о быстро распространяющемся и представляющем угрозу для всех категорий граждан заболевании, приглашения принять участие в кампании по вакцинации были разосланы всем посольствам и представительством международных организаций, аккредитованным в РФ», — пояснили на Смоленской площади.

В ведомстве добавили, что, предоставляя иностранным дипломатам возможность вакцинироваться, Россия выполняет свои обязательства по международным договорам, в том числе соблюдает положения Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года в части обеспечения диппредставительств необходимым уровнем для выполнения своих функций и их безопасности.

мировая политика — 6

## ФАС откажется от палочной системы

### Глава службы пообещал перенастроить ее на поддержку конкуренции

Вступивший в ноябре 2020 года в должность главы ФАС Максим Шаскольский вчера впервые обозначил новые приоритеты работы службы. Чиновник анонсировал кардинальные перемены и переориентацию с карательного подхода к созданию предсказуемой среды, которая бы способствовала перезапуску инвестиционного цикла. Для этого ФАС откажется от расширения силовых антикартельных полномочий, которых добивался экс-глава службы Игорь Артемьев. Эффективные же инструменты поддержки конкуренции в службе обещают сохранить и переориентировать их на новые цели — так же, как и старую команду, если она окажется к этому готова.

Выступая вчера на Антимонопольном форуме, глава ФАС Максим Шаскольский впервые с момента своего назначения публично описал новые приоритеты работы службы. Чиновник анонсировал масштабные изменения в политике ФАС, главным из которых станет отказ от карательного подхода и переориентация от наказаний за антиконкурент-

ные действия на обеспечение экономического роста. «Я думаю, что мы больше будем способствовать привлечению инвестиций, созданию новых рабочих мест, экономическому росту и созданию понятных, прозрачных и долгосрочных условий, чтобы было равновесие интересов покупателей, производителей и защита интересов тех, кто нуждается в такой защите», — пояснил он.

Максим Шаскольский (ранее вице-губернатор Санкт-Петербурга, специализировался на тарифной политике) в ноябре сменил на посту главы ФАС Игоря Артемьева, возглавлявшего службу с 2004 года. Как ранее писал «Ъ», в Белом доме кадровое решение объясняли необходимостью «тонкой настройки» тарифного регулирования под национальные цели. Игоря Артемьева же критиковали за так и не реализованные тарифные инициативы и увлечение борьбой за силовые полномочия в рамках «антикартельной» активности ФАС (см. «Ъ» от 12 ноября 2020 года).

экономическая политика — 2

TANK  
Cartier

Москва - Санкт-Петербург - Киев - Алматы - Баку  
Бесплатная доставка по России при оформлении заказа по телефону +7 495 937 90 25

Реклама ООО «Ай-Эл-Дейт», Москва, Пресненская наб., д.10, ОГРН 10277002002

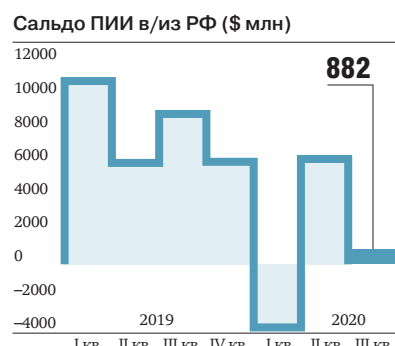


# Экономическая политика

## Сегодняшнее число

# 882

миллиона долларов составило сальдо входящих и исходящих прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в РФ в третьем квартале 2020 года, сообщил Банк России. Показатель практически вернулся к уровню 2019 года, в основном за счет притока ПИИ из Нидерландов и Ирландии. В отраслевом разрезе вывелись средства из оптовой и розничной торговли, финансовой, страховой и профессиональной деятельности и сектора недвижимости, приток наблюдался в добыче топливно-энергетических ископаемых, АПК и металлургии.



# Тонкая настройка инвесторов

## Михаил Мишустин посетил Псковскую область

Поездка премьер-министра Михаила Мишустина в Псков выявила несколько проблем в механизмах оказания поддержки инвесторам. Это, в частности, неудовлетворенный запрос на прямую помощь бизнесу, который готов взять на себя расходы по созданию инфраструктуры в технопарках. Также был поднят вопрос о том, что новые участники промышленных кластеров сейчас не могут претендовать на получение субсидий на возмещение ряда затрат. Для правительственной делегации эти проблемы неожиданными, видимо, не стали: представители Минпромторга заверили, что предложения для их решения уже готовятся.



Пожелания резидентов псковской особой экономической зоны «Моглино» не стали неожиданностью для возглавляемого Михаилом Мишустиним (в центре) правительства. ФОТО АЛЕКСАНДРА МИРИДОНОВА

Продолжая серию поездок по десяти наиболее экономически депрессивным регионам, Михаил Мишустин вчера посетил Псковскую область. Там кроме знакомства с работой региональных предприятий он провел традиционную для таких поездок встречу с бизнесом, в том числе с резидентами псковской особой экономической зоны «Моглино». Один из них поднял вопрос о необходимости прямой господдержки инвесторов, готовых самостоятельно создавать инфраструктуру в рамках технопарков. Сейчас правительство компенсирует только затраты регионов на эти цели, однако этот механизм, судя по словам председателя совета директоров группы компаний «Титан» Михаила Сутягинского, вряд ли можно назвать эффективным. Такая помощь была предоставлена лишь десяти регионам (преимущественно с профицитным бюджетом) и по 14 проектам.

Вам, такой механизм «фактически даст возможность региону не потерять налоговые доходы, а инвестору получить те самые льготы, которые предусмотрены». Выяснилось, впрочем, что вопрос уже решается: Минпромторг предлагает возвращать созданным производственным кластерам за свой счет часть федеральных налогов, уплаченных привлеченными резидентами (см. «Ъ» от 24 декабря). Как пояснил «Ъ» замглавы ведомства Алексей Беспрозванных, этот механизм пред-

лагается распространить на десятку отстающих регионов, на геостратегические территории и на моногорода. Проект, по его словам, сейчас находится на повторном согласовании после проработки замечаний Минфина, в правительство его планируется внести в марте. Для того же перечня территорий сейчас разрабатывается и другая мера — смягчение требований к промышленным кластерам, резиденты которых претендуют на субсидии (возмещение до 50% затрат на всех ста-

диях жизненного цикла производства). Речь, в частности, идет о расходах на капитальное строительство, на уплату процентов по кредитам на покупку оборудования. Сейчас для этого нужно соблюсти ряд условий, в частности по уровню кооперации, когда участники, выпускающие готовую продукцию, приобретают у «соседей» по кластеру не менее 20% продукции, работ и услуг. Как пояснил премьер, обсуждается снижение уровня такой кооперации до 10%. Но, как отметил гендиректор группы компаний «Фокс» Игорь Рунец, по сути, претендовать на такую поддержку могут предприятия, уже сформировавшие кооперационные связи внутри кластера. Новые участники такой возможности не имеют. В Минпромторге вчера сообщили, что и их планируется подключить к господдержке под обязательство начать выпуск продукции в кластере в течение трех лет.

Вчерашняя встреча выявила не только регуляторные проблемы — отмечалась и нехватка финансовых ресурсов для поддержки крупных проектов в регионах. Как следует из слов гендиректора ООО «Синтез Технологий» Екатерины Наговициной, для получения займов предприятия обращаются в Фонд развития промышленности при наличии аналогичных фондов и в регионах. В связи с этим она заинтересовалась, не планируется ли увеличить финансирование программ развития промышленности в субъектах. На этот вопрос правительство пока не дает однозначного ответа — уже принято решение о докапитализации части таких фондов (включая псковский, на 45 млн руб.), дополнительные же возможности власти смогут обсуждать при корректировке федерального бюджета в мае.

Евгения Крючкова, Псков

## МОНИТОРИНГ

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

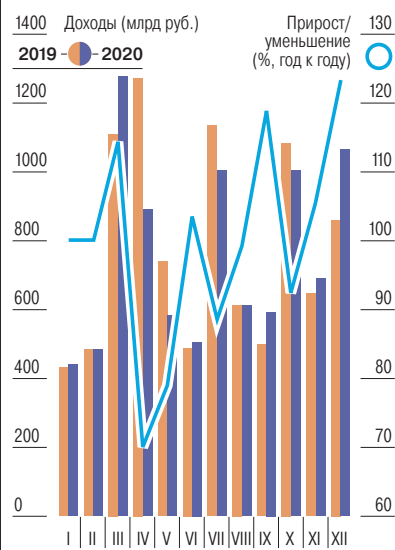
#### Центр оплатил счет регионов за пандемию

Падение собираемых регионами доходов в 2020 году оказалось не столь драматичным, как ожидалось в начале первого полугодия. Согласно опубликованной отчетности Федерального казначейства, налоговые и неналоговые поступления в бюджеты субъектов РФ (то есть то, что они зарабатывают сами, без учета трансфертов центра) в «ковидном» году составили 9,150 трлн руб. против 9,383 трлн руб. в 2019-м. Снижение — на 233 млрд руб., или всего на 2,5%.

С учетом трансфертов доходы регионов сильно выросли — с 11,966 трлн руб. до 13,254 трлн руб., на 10%. «Такая динамика обычно несвойственна кризисным периодам», — с гордостью заявлял ранее первый замминистра финан-

### НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНОВ РФ

ИСТОЧНИКИ: КАЗНАЧЕЙСТВО РФ, АКРА



сов Леонид Горнин. Однако весь этот прирост пришелся на безвозмездные поступления из федерального бюджета. Объем финансовой помощи центра вырос на беспрецедентные 54% (на 1,3 трлн руб., до 3,8 трлн руб.). Понятно, что такое увеличение доходов говорит не столько о росте финансовой устойчивости регионов, сколько о возникшей у них потребности увеличить расходы из-за пандемии — общие траты субъектов в 2020 году выросли сразу на 17%, до 13,962 трлн руб.

Эксперты агентства АКРА отмечают, что самое заметное снижение налоговых и неналоговых доходов (ННД) регионов произошло в апреле (на 30% к соответствующему месяцу 2019 года) и в мае 2020 года (на 21%). Далее, если сокращение и произошло, уже не в таких масштабах. С июня (когда началось снятие ограничений) по декабрь ННД регионов увеличился на 3% по сравнению с таким же периодом 2019 года. По итогам же всего этот показатель вырос у 44 из 85 российских регионов (это, в частности, Москва и Московская область, Воронежская, Псковская, Тверская, Калининградская и Смоленская области). Впрочем, у многих больше с точки зрения размера бюджета регионов нарастали и неналоговые доходы сократились. Среди них — Тюменская область, Татарстан, Ямало-Ненецкий АО, Пермский край и Башкортостан.

В целом, как следует из уточненных данных казначейства, общий дефицит региональных бюджетов в 2020-м составил 708 млрд руб. — это антирекорд с 2013 года. В АКРА отмечают, что без увеличения трансфертов суммарный дефицит российских регионов превысил бы 20% ННД (более 2 трлн руб.).

Вадим Вилгужов

# ФАС откажется от палочной системы

Вчера господин Шаскольский де-факто признал неэффективность «палочную» систему, которую годами выстраивала антимонопольная служба. Поступления от штрафов не оказывают значимого влияния на бюджет, а зачастую их даже не удается взыскать, экономика же из-за карательного уклона фактически недополучает инвестиции. Альтернативу в ведомстве видит во внедрении в частных компаниях системы антимонопольного комплаенса, которая предупреждала бы нарушения. Отметим, что механизм заработал с марта 2020 года (его уже применяют РУСАЛ, «СИБУР Холдинг», «Уралкалий» и др.), новое

руководство ФАС рассчитывает расширить его применение — в частности, разъяснить компаниям премиущества и порядок применения комплаенса. Пока барьером остается мнение компаний о дороговизне такой системы. Кроме того, как рассказали «Ъ» в службе, ФАС в рамках поправок к спорному антикартельному пакету «исключит положения, которые фактически наделяли ведомство функциями правоохранительных органов». Речь идет в том числе о праве проводить выемки и изъятия документов при проверках, и доступе ФАС к результатам оперативно-разыскной деятельности — против этой инициативы, напомним, совместно выступили силовые ведом-

ства, юристы и крупные компании (см. «Ъ» от 3 февраля 2020 года). Созданию предсказуемых условий для бизнеса призвана будет тарифная политика ФАС. Ключевым в ней, по словам Максима Шаскольского, будет ориентация на долгосрочные тарифы. Этому будут способствовать принятое ранее решение об обязательных долгосрочных тарифах в электроэнергетике с 2023 года, а также масштабирование применения метода эталонов в тарифообразовании и механизма регуляторных контрактов (компания берет обязательства по развитию инфраструктуры, а регионы — по установлению долгосрочных тарифов и их индексации). Предполагается, что в совокупности это позволит компа-

ниям планировать свои инвестиционные программы на долгосрочный период и даст им ясные ориентиры, каких изменений ждать в тарифной сфере в будущем. Новый подход ФАС в целом укладывается в логику подходов Белого дома по созданию целостной и предсказуемой деловой среды в противовес принятым точечным решениям по отдельным проектам. Освобождение же от избыточных функций, вероятно, позволит службе заняться прямыми обязанностями — созданием конкурентной среды. Обозначил господин Шаскольский и позицию по сокращению доли государства в экономике: в ряде секторов госмонополии необходимы для балансировки интересов участников рынка и потреби-

телей. «Специфика, видимо, у нас такая, что в сферах, где очень большая концентрация капитала, где есть большие денежные потоки, присутствие государства обязательно, потому что государство обеспечивает защиту интересов потребителей, несет за это ответственность», — заявил он. Сохранение старой команды ФАС во многом будет зависеть от способности перестроиться. «Те, кто переосмыслят подходы, будут дальше работать», — заметил Максим Шаскольский. Ранее службу уже покинули три заместителя руководителя: Михаил Евраев (кураторов гозакупки), Павел Заборщиков (АПК) и Александр Редько (транспорт). «Ъ» будет следить за развитием событий.

Диана Галиева

# Граждане раскошелились

## Январь разбудил потребительскую активность

После заметного роста (на 4,6%) реальных зарплат в декабре 2020 года данные Росстата фиксируют улучшение динамики оборота розницы и потребления услуг в январе 2021 года при снижении безработицы. Ожидаемый всплеск отложенного спроса домохозяйств после улучшения потребительских настроений и ожиданий домохозяйств, по данным ЦБ, рано считать признаком его устойчивого восстановления. То же касается и смешанной картины инвестиционного спроса. Между тем Минэкономики видит спрос домохозяйств движущей силой восстановления экономики в будущем, что усложняет задачу наращивания инвестиций.

По оценке Росстата, в 2020 году реальная зарплата увеличилась на 2,5% — выше прогноза Минэкономики (1,5%) и на верхней границе прогноза ЦБ. Оценка включает зарплату сотрудников крупных и средних компаний, а также бюджетников. Игорь Поляков из ЦМАКП оценивает рост реального фонда оплаты труда в 2020 году в 1,1%, объясняя разницу сжатием оплаты труда в малом бизнесе и сером секторе. Как уже писал, «Ъ», хотя реальные располагаемые доходы граждан снизились на 3,5% в 2020 году, к концу года быстро восстановилась нена-

блюдаемая часть доходов (см. «Ъ» от 29 января и 10 февраля), и, как оказалось, предновогодние выплаты в декабре компенсировали снижение реальных зарплат в октябре—ноябре 2020 года. По оценке Росстата, декабрьский всплеск по сравнению с ноябрем составил почти 40%, а в годовом выражении рост показателя ускорился до 4,6% с 0,2% месяцем ранее. Вместо снижения в октябре—ноябре на 1% среднемесячный прирост реальных зарплат с учетом сезонности в четвертом квартале составил 2,2% (0,5% в третьем квартале, снижение на 0,5% во втором и стагнация в первом), подсчитали в ЦМАКП. Отраслями, где декабрьская надбавка оказалась выше средней по экономике (с поправкой на число занятых), стали финансы и страхование, оптовая торговля, добыча нефти и газа, культура и искусство, а также научно-техническая деятельность. В январе 2020 года Росстат фиксирует и дальнейшее снижение безработицы до 5,8%. Рынок труда активен. Скорость трудоустройства возвращается к допандемическим показателям. Поэтому мы прицельно сосредотачиваемся на гражданах, не имеющих профессионального образования в рамках программ подготовки кадров, и на трудоустройстве тех, кто потерял работу в прошлом году и зарегистрировался в центрах занятости в рамках программ по

субсидированию найма), — отметила вчера заместитель главы Минтруда Елена Мухтиярова. Спрос граждан в январе явно подрос, оборот розницы в годовом выражении стабилизировался на уровне минус 0,1% после провала на 3,6% в декабре, когда граждане усиленно делали сбережения в новом жилье, наличной валюте, иностранных ценных бумагах и отчасти в депозитах. Покупки продовольственных и непродовольственных товаров показали лучший результат с марта 2020 года, в ЦМАКП оценили их рост за январь с учетом сезонности в 4,8% и 4,7% соответственно, оборот услуг вырос на 3,6%. Как следует из обзора банковского сектора ЦБ, этот всплеск во многом объясняется проеданием декабрьских депозитов: тогда прирост вкладов граждан (без эскроу) составил 1,6 трлн руб., а в январе наблюдался их отток в 0,9 трлн руб., прирост кредитов почти не изменился (158 млрд руб.).

По данным свежего мониторинга финансовых потоков ЦБ, в отраслях потребительского спроса показатель в первые две недели февраля также чуть превышал средние значения четвертого квартала 2020 года за счет операций с недвижимостью и замедления их падения в рознице. А в отраслях инвестиционного спроса показатель растет за счет ввода ин-

Алексей Шаповалов

Коммерсантъ  
ежедневная газета

16+

ОГОНЁК  
еженедельный журнал

Коммерсантъ Weekend  
еженедельный журнал

Коммерсантъ Автопилот  
еженедельный журнал

О случаях отказов в приеме подписки, отсутствии в продаже изданий ИД «Коммерсантъ», нарушениях сроков доставки, а также о других недостатках в нашей работе сообщайте по бесплатному телефону (800) 200 2556

Учредитель, редакция и издатель АО «Коммерсантъ». Адрес: 123112, Москва, Пресненская наб., д. 10, блок С. Загосударственно в Роскомнадзоре, регистрационный номер и дата принятия решения о регистрации: ПИ № ФС 77-76924 от 9 октября 2019 года. Телефоны для справок: (495) 797 6970, (495) 926 3301. E-mail: kommersant@kommersant.ru. Цена свободная. © АО «Коммерсантъ». Представителем авторов публикаций в газете «Коммерсантъ» является издатель. Перепечатка только с согласия издателя. Время подписания в печать: по графику — 23-00, фактическое — 23-00. Газета отпечатана в АО «Прайм Принт Москва». Адрес: Лихачевский пр-д, д. 58, г. Долгопрудный, Московская обл., 141700. Заказ №4361 | WWW.KOMMERSANT.RU. Размещение рекламы на сайтах. Тел.: (495) 797 6996, (495) 926 5262 | ДИРЕКЦИЯ ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ И ЛОГИСТИКЕ: Альберт Халимов — директор службы. Отдел розничного распространения: тел. (495) 721 1201. Отдел подписки на печатные и электронные версии: тел. 8 (800) 200 2556 (звонок по РФ бесплатный), e-mail: rodrisk@kommersant.ru. Подписные индексы П1125, П1126 (субботний выпуск) | ДИРЕКЦИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ: тел. (495) 797 69 86.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АО «КОММЕРСАНТЪ» — Владимир Жонинин | РЕДАКТОР ЛЕГИЯ Владимир Жонинин — главный редактор газеты «Коммерсантъ», Елена Нуринова — главный редактор журнала «Коммерсантъ WEEKEND», Сергей Агафонов — главный редактор журнала «Огонек», Кирилл Урбан — заместитель шеф-редактора АО «Коммерсантъ», директор по информационно-цифровой платформе АО «Коммерсантъ», Дмитрий Бутрин, Александр Стукалин, Иван Суков, Рената Ябываева — заместители шеф-редактора АО «Коммерсантъ», Евгений Козлов — руководитель информационного центра, Татьяна Крючкова — ответственный секретарь СПЕЦИАЛЬНЫЕ КОРРЕСПОНДЕНТЫ АО «КОММЕРСАНТЪ»: Дмитрий Азаров, Ольга Алеева, Сергей Догин, Андрей Колесников, Григорий Резвин, Денис Скоробогатый, Алексей Тарханов | ГРУППА ВЪЕЗЖАЮЩИХ РЕДАКТОРОВ Алексей Киселев, Иван Кузнецов, Вячеслав Полов, Михаил Прохоров, Ольга Боровягина (санкт-петербургский выпуск) | ЗАВЕДУЮЩИЕ ОТДЕЛАМИ Халиль Аннов (потребительский рынок), Юрий Барсуков (бизнес), Павел Белавин (медиа и телекоммуникации), Максим Варшавин (преступности), Леонид Ганкин (внешняя политика), Дмитрий Жданев (общество), Дмитрий Камшев (политика), Грант Косин (спорт), Дмитрий Ладыгин (финансы), Олег Саложков (экономическая политика), Сергей Ходнев (культура) | РУКОВОДИТЕЛИ ГРУПП Иван Богачев (специальность «Прямая речь»), Ксения Деметьева (финансовый анализ), Евгений Жирнов (историко-эриксан), Николай Зубов (иностранная информация), Иван Макаров (спецназначенная информация), Татьяна Трофимова (региональная корсет), Петр Холобаев (нормативно-словарная) | СЛУЖБА КОНТРОЛЬНЫХ РЕДАКТОРОВ — Алексей Коварный | КОРРЕКТОРЫ — Елена Вилкова | ВЫПУСК — Наталья Коцун | Анатолий Гусев — автор макета, Сергей Цимак — главный художник газеты «Коммерсантъ», Галина Дидман — художник газеты «Коммерсантъ», Виктор Ильин — начальник отдела верстки | ФОТОСЛУЖБА Сергей Вишневский — руководитель | ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО СТРАТЕГИИ Виктор Лощак | ДИРЕКТОР РЕКЛАМНОЙ СЛУЖБЫ Надежда Ермоленко, тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262 | РУКОВОДИТЕЛЬ ОТДЕЛА ПО МАРКЕТИНГУ И PR Екатерина Богомолова, тел. (495) 797 6996 д.2648 | ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СИНДИКАТ Владимир Лавицкий — директор, тел. (495) 926 3301 д.2594

ЗАКАЗЫ НА РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМЫ в газете «Коммерсантъ» принимаются рекламной службой АО «Коммерсантъ» тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262, e-mail: sign@kommersant.ru.

В регионах заказы на размещение рекламы принимаются представителями: Воронеж ООО «Печатный Двор» (473) 206 81 09; Екатеринбург ЗАО «Коммерсантъ Екатеринбург» (343) 287 37 05; Ижевск ИП Власова Анастасии Сергеевны (3412) 945 075; Иркутск ООО «Издательский Дом „Восточная Сибирь“» (3952) 487 025, 487 120, 487 125; Казань ООО «Профи-Ньюс» (843) 253 20 41; Краснодар ООО «ЮМБ» (861) 201 94 26; Красноярск ООО «Коммерсантъ Красноярск» (391) 274 54 43; Нижний Новгород ООО «Инфотек» (831) 430 13 92; Новосибирск АО «Коммерсантъ-Сибирь» (383) 209 34 42, 223 03 93, 212 02 42.

Пермь ООО «Деловая журналистика» (342) 246 22 56; Ростов-на-Дону ЗАО «Коммерсантъ в Ростове-на-Дону» (863) 308 15 05, 308 15 01; Самара АО «Коммерсантъ-Волга» (846) 203 00 88; Санкт-Петербург ЗАО «Коммерсантъ» в Санкт-Петербурге» (812) 325 85 96; Саратов ООО «Медиа Холдинг Ом» (8452) 23 79 65, 23 79 67; Уфа ООО «Знак» (347) 292 79 66; Челябинск ООО «Знак 74» (351) 247 90 54, 700 01 88.

Тираж газеты «Коммерсантъ» — 63 688

Газета печатается во Владивостоке, Воронеже, Екатеринбург, Иркутске, Казани, Краснодаре, Красноярске, Москве, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Перми, Ростове-на-Дону, Самаре, Санкт-Петербурге, Саратове, Уфе, Челябинске.

В региональные выпуски газеты редакция может быть внесены изменения.

Размещение рекламы и услуги подлежат обязательной сертификации. Материалы на нашем сайте публикуются на коммерческих условиях.



## НОВОСТИ

## Коммунисты нашли выход на площадь

Московский горком КПРФ вместо митинга 23 февраля проведет встречу с избирателями

**КПРФ проведет 23 февраля в Москве акцию памяти, но вместо заявленного шествия ограничится форматом встречи с избирателями. Об этом в четверг сообщил депутат Госдумы, секретарь московского горкома партии Денис Парфенов. По его словам, договоренность с мэрией достигнута на уровне высшего руководства КПРФ. В столичном департаменте региональной безопасности ситуацию не комментируют. Закон позволяет депутатам проводить встречи с избирателями без согласования с властями, но с рядом ограничений, и коммунисты за время действия коронавирусных запретов не раз этим пользовались.**

«Процесс борьбы за возможность провести мероприятие в Москве в День Советской Армии и ВМФ был труден, — написал в своем Telegram-канале Денис Парфенов. — Наконец под давлением общественности власти вынуждены были согласиться на проведение коммунистами акции при условии корректировки места и времени». Она пройдет в формате встречи с избирателями: всех желающих приглашают собраться днем 23 февраля у памятника князю Владимиру у станции метро «Боровицкая».

Напомним, 10 февраля мэрия Москвы отозвала КПРФ в проведении 23 февраля шествия с участием 5 тыс. человек от Страстного бульвара до Театральной площади с последующим митингом. Поводом послужил запрет на публичные мероприятия из-за пандемии коронавируса. В мэрии также напомнили, что за нарушение указа градоначальника организаторы и участники мероприятия могут быть привлечены к ответственности.

Запрет на проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий в рамках указа мэра о режиме повышенной готовности был введен в Москве 16 марта 2020 года. Он регулярно продлевался, несмотря на поэтапное снятие других ограничений, а действующая редак-

ция указа запрещает проведение публичных мероприятий без указания срока действия. Как сказано в федеральном законе о митингах, «публичное мероприятие» — это «открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акции», в том числе с использованием транспортных средств.

После получения отказа из мэрии глава московского горкома, депутат Госдумы Валерий Рашкин заявил, что акция пройдет в любом случае, так как ответ не содержал конкретных предложений по изменению места, времени, формы и иных условий мероприятия, как требует федеральный закон. Хотя еще до отказа депутат не исключал, что в случае такого развития событий акция состоится в формате встречи с избирателями.

Денис Парфенов сообщил, «Б», что письменным ответом из мэрии не располагает. «Но я знаю, что на уровне высшего руководства партии проводились в течение нескольких дней переговоры, которые наконец завершились более или менее окончательным результатом». В департаменте региональной безопасности Москвы на вопросы, «Б» на момент публикации материала не ответили.

Господин Парфенов затруднился ответить, какое количество людей ожидается на акции 23 февраля. Заявленное изначально шествие, по его словам, состоится для всех желающих в виде прогулки от памятника князю Владимиру к могиле Неизвестного солдата в Александровском саду. «В условиях борьбы и перетягивания канатов с властью приходится находить какие-то варианты», — подчеркнул депутат.

За время действия режима повышенной готовности в Москве депутаты Госдумы от КПРФ не раз проводили уличные акции на разные темы, трактуя их как встречи с избирателями. Так, у стен Думы они выражали

несогласие с федеральным бюджетом перед его принятием в ноябре 2020 года, а 4 февраля 2021 года протестовали у здания Мосгоризбиркома из-за недопуска представителей КПРФ в территориальные избирательные комиссии столицы.

Согласно закону о статусе депутата Госдумы, парламентарии обязаны поддерживать обратную связь с избирателями в своих регионах и проводить с ними встречи не реже одного раза в полгода. Депутат может уведомить властей о намерении провести встречу, но получать согласование не обязан. Проводить встречи можно в помещениях, во дворах, а также в специально отведенных местах, если это «не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи». Однако критерии специально отведенных мест в законе не обозначены.

Эта норма появилась в законодательстве в 2017 году, после чего группа депутатов обратилась в Конституционный суд (КС), посчитав, что новые поправки создают необоснованные ограничения для проведения встреч с избирателями. КС постановил, что специально отведенные места и помещения должны быть определены как минимум в каждом поселении, отвечая требованиям территориальной доступности для избирателей и могут использоваться депутатами всех уровней безотносительно к их политической принадлежности. Но если, например, встреча на внутридворовой территории перерастает в митинг, то она уже должна проводиться в соответствии с законодательством о публичных мероприятиях.

Ранее «Б» писал (см. «Б-Онлайн» от 17 февраля), что после получения отказов в проведении акций 23 февраля коммунисты многих регионов уже пообещали перестроить акцию в возложение цветов или встречи с избирателями.

Елена Рожкова

## Чиновников оставляют на насиженном

Ротацию глав федеральных служб в регионах предлагают проводить раз в десять лет

**Группа сенаторов во главе с Андреем Клишасом в четверг внесла в Госдуму законопроект, позволяющий руководителям территориальных органов федеральных служб оставаться в должности до десяти лет. Сейчас закон обязывает проводить их ротацию не реже одного раза в пять лет. В отличие от силовиков, гражданские госслужащие не обеспечены служебным жильем и высоким доходом, поэтому вместо перевода в другой регион предпочитают уволиться, что приводит к оттоку кадров и снижению качества управления, считают сенаторы. По мнению эксперта, контракты руководящих чиновников нужно продлевать на основе критериев эффективности их работы.**

Внесенные сенаторами поправки к федеральному закону «О государственной гражданской службе» предусматривают увеличение до десяти лет предельного срока службы руководителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции. — ФНС, ФАС, ФТС, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Росреестра, Росстандарта, Федерального казначейства и др. Решение о продлении контракта может приниматься по инициативе работодателя с учетом рекомендации комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Напомним, с 2013 года в целях противодействия коррупции проводится ротация руководителей территориальных органов федеральных служб. По закону служащий может замещать должность от трех до пяти лет, после чего должен быть или переведен на другое равноценное место, или уволен. Продлить с ним контракт или перевести на нижестоящую должность нельзя.

При этом, как подчеркивается в пояснительной записке к законопроекту, руководители получают «низкое денежное содержание» по сравнению с главами региональных силовых структур и прокуратуры, не обеспечены служебным жильем и сталкиваются с бытовыми проблемами при переезде. Такие условия ротации вынуждают «значительную часть» из них увольняться, что ве-

дет к потере подготовленных и квалифицированных кадров, ослаблению руководящего состава территориальных органов федеральных служб и снижению авторитета министерств и ведомств в регионах. «В иных органах государственной власти предусмотрены более «мягкие» условия ротации», — отмечают авторы документа.

Председатель комитета Госдумы по федеративному устройству (через него проходят законы о госслужбе) Алексей Диденко сказал «Б», что «эмоционально понимает тоналность этой инициативы»: «Ротация нужна, чтобы у надзорных органов не было связи с местной командой, чтобы руководитель был оторван от местных элит и более или менее объективен. Но мы же не роботов в регионы отправляем. Это люди, у которых есть семья, потребности. Они не могут пять лет жить в палатке, поэтому заходят в ипотеку, приобретают жилье. И им не сильно хочется каждые пять лет переезжать в другой регион».

Ротация — важный антикоррупционный фактор, но она имеет свои недостатки, считает директор центра госслужбы и управления РАНХиГС Тигран Занко: «Очевидно, что чем дольше руководитель территориального органа занимает должность, тем больше у него связей в регионе и тем выше риск конфликта интересов. С другой стороны, он лучше знает специфику работы, лучше понимает объекты контроля и качественнее управляет». По словам эксперта, в ходе ротации возникает еще одна проблема — длительная процедура назначения руководителей, которая зачастую предусматривает необходимость согласования с полномочными представителями президента и главами субъектов РФ: «Подбор, оценка и согласование в лучшем случае занимает полгода. Это приводит к тому, что многие главы управлений находятся в статусе исполняющих обязанности». Но вместе с увеличением предельного срока нахождения руководителей в должности необходимо совершенствовать критерии оценки их эффективности, добавляет господин Занко: «Это реальный инструмент, который позволит принять объективные решения».

Андрей Прах

## «Единая Россия» сплотится аппаратами

Первого замглавы исполкома партии могут перебросить в Госдуму

Как стало известно, «Б», новым главой аппарата фракции «Единая Россия» (ЕР) в Госдуме может стать первый заместитель руководителя центрального исполкома партии Максим Жаворонков. Он займет место Константина Мазуревского, которого Дума накануне делегировала в новый состав Центризбиркома как представителя «Единой России». Господина Жаворонкову, близкому к секретарю генсовета ЕР Андрею Турчаку, предстоит в преддверии летне-осенней кампании по выборам в Госдуму обеспечить «более тесную» работу аппаратов фракции и партии.

Ожидается, что на место переехавшего в Центризбирком руководителя аппарата думской фракции «Единая Россия» Константин Мазуревский придет помощник председателя партии Дмитрия Медведева, первый замглавы исполкома ЕР Максим Жаворонков, рассказали «Б» собеседники в аппарате Думы. Напомним, 17 февраля Госдума утвердила пять своих членов нового состава Центризбиркома на ближайшие пять лет, в число которых вошел и выдвинутый от фракции ЕР господин Мазуревский.

До первого заседания Центризбиркома, которое должно состояться в конце марта, Константин Мазуревский продолжит руководить аппаратом фракции, а его сменивший приступит к обязанностям только после этого перехода. Кандидатура главы аппарата фракции ее руководитель Сергей Неверов предлагает для утверждения главе аппарата Думы. Аппарат фракции отвечает за обеспечение работы депутатов: готовит для них материалы по законопроектам с указанием позиции фракции, оказывает юридическую помощь, решает бытовые вопросы. По сведениям «Б», аппарат фракции ЕР участвовал и во внутренней партийной оценке депутатов: именно там оценивали фракционную дисциплину и законодательную работу парламентариев.

Между центральным исполкомом партии и аппаратом фракции «выстроены прекрасные деловые отношения». «И мы уверены, что они таковыми останут-



Максиму Жаворонкову предстоит объединить усилия думского и партийного аппаратов «Единой России» в ходе предстоящих выборов

ся после назначения нового руководителя аппарата», — заявил «Б» Максим Жаворонков. При этом ему «неизвестно о том, что руководство партии приняло решение об освобождении» его от тех обязанностей, которые он сейчас выполняет в партии, добавил единоросс.

Как пояснил источник «Б», знакомый с процессом назначения, внутри фракции было тяжело найти человека, подходящего на эту позицию. По его словам, в преддверии выборной кампании аппараты фракции и партии должны сотрудничать еще теснее, чем обычно. Пленарные заседания Думы закончатся 24 июня, после чего глава аппарата фракции сфокусируется на помощи депутатам в ходе их кампаний.

В пользу Максима Жаворонкова говорило и то, что он уже имел опыт взаимодействия с Сергеем Неверовым: последний возглавляет совет руководителей фракций (в него входят все лидеры фракций ЕР в региональных парламентах), а господин Жаворонков является там ответственным секретарем. Кроме того, по сведениям «Б», Сергей Неверов и Максим Жаворонков увлекаются хоккеем и периодически играют вместе.

При этом будущий глава аппарата фракции близок к секретарю генсовета ЕР Андрею Турчаку. С 2003 по 2009 год господин Жаворонков работал на руководящих должностях в ОАО «Ленинец», которое возглавлял Анатолий Турчак, отец Андрея Турчака. С 2009 по 2017 год Максим Жаворонков занимал пост вице-губернатора, курирующего внутреннюю политику в Псковской области, которую в то время возглавлял Андрей Турчак. В 2017 году господин Жаворонков стал первым заместителем руководителя центрального исполкома ЕР, а с января 2020 года — еще и помощником председателя партии. В ЕР он отвечает в том числе за оформление юридических вопросов.

Политолог Константин Калачев отмечает, что это кадровое решение «продвигает интересы

Андрея Турчака»: «Это его пробор на будущее под новый созыв». По мнению эксперта, руководство партии хочет усилить влияние на фракцию или даже вовсе лишит ее субъектности.

«Проблема отношений партии и фракции традиционно считается одной из сложнейших даже в социологии партий», — отмечает политолог Евгений Минченко. Однако в условиях избирательной кампании аппаратам обеих структур действительно логично координироваться, полагает эксперт: «Это на самом деле и происходит. Обратите внимание, что еще недавно обсуждалась тема войны тех же партийцев с Вячеславом Володиным (спикер Госдумы. — «Б»), но сейчас этого нет даже в дискурсе».

Кандидатура Жаворонкова устраивает как руководство партии, так и фракции, а история про напряженные отношения Андрея Турчака и Вячеслава Володиного «надуманная», говорит координатор экспертного совета ЕР, политолог Константин Костин. По его словам, переход господина Жаворонкова в аппарат думской фракции большинства точно не является для него понижением, учитывая возросшую роль Думы после изменения Конституции.

Мария Макутина, Андрей Винокуров

## Нацистских преступников не вписали в КоАП

Запрет на демонстрацию их изображений не подкрепили штрафами

**Госдума пока не рассмотрела поправки к КоАП, устанавливающие наказание за нарушение запрета на «публичную демонстрацию» изображений нацистских преступников, принятого Госдумой в первом чтении в среду. Депутаты предлагали ввести за это нарушение штраф, для физических лиц — до 2 тыс. руб., для юридических лиц — до 50 тыс. руб., но правительство не поддержало законопроект. Между тем сам запрет на демонстрацию изображений вождей Третьего рейха был правительством поддержан и принят депутатами почти единогласно. Госдуме может принимать законопроекты и без поддержки правительства, однако практика показывает, что такое случается крайне редко. Впрочем, автор поправок Елена Ямпольская убеждена, что скоро документ будет вынесен на пленарное заседание.**

Напомним, группа депутатов Госдумы во главе с депутатами от «Единой России» председателями комитета по культуре Еленой Ямпольской и комитета по безопасности Василием Пискаревым внесла в Думу «антинацистские» законопроекты 27 ноября прошлого года одним пакетом. Первый законопроект (поправки к законам «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и «О противодействии экстремистской деятельности») запрещает в России «публичное демонстрирование изображений лиц», признанных военными преступниками по решению Нюрнбергского и других трибуналов, «как оскорбляющих многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах». Сейчас такой запрет действует только в отношении нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с ними до степени смешения. Исключения возможны, только если в изображении нет признаков «пропаганды или оправдания нацизма», а их демонстрация служит формированию «негативного отношения к идеологии нацизма».

Одновременно были внесены поправки к КоАП, согласно которым за демонстрацию изображений осужденных Нюрнбергским трибуналом нацистских вождей вводятся такие же наказания, как и за демонстрацию нацистских символов и атрибутики: для граждан — 1–2 тыс. руб. штрафа или арест до 15 суток, для должностных и юридических лиц — штрафы 1–4 тыс. руб. и 10–50 тыс. руб. соответственно.

На заседание в минувшую среду был вынесен только первый законопроект. Елена Ямпольская, выступая с докладом, сообщила, что в прошлом году на фоне празднования 75-летия Победы «у нас стали появляться совершенно дичайшие случаи»: «То в центре Москвы торгуют блузками с изображением Гитлера, то на витрине магазина выставле-

ны бюстики нацистских вождей, то в киоске „Роспечати“ вдруг находят почтовые марки с портретом Гитлера».

Напомним, что еще одна резонансная история произошла в мае прошлого года во время онлайн-акции «Бессмертный полк», когда среди портретов участников войны появились фотографии нацистских лидеров под вымышленными именами. Следственный комитет выяснил тех, кто загрузил изображения, и возбудил уголовные дела по обвинению в «реабилитации нацизма».

На заседании Госдумы госпожа Ямпольская также отметила, что, согласно формулировке законопроекта, созданного при участии Главного правового управления президента, запрещается публичное демонстрирование изображений лиц, признанных виновными Нюрнбергским трибуналом. Однако глава нацистской Германии Адольф Гитлер не был осужден Нюрнбергским трибуналом. По словам Елены Ямпольской, в правовом управлении президента по этому вопросу «возникли колебания», однако она считает, что расширить круг нацистских преступников в законопроекте можно будет во втором чтении.

Законопроект о запрете публичной демонстрации изображений нацистских преступников был принят почти единогласно — 395 голосами. Судьба же поправок к КоАП осталась неизвестной. Правительство дало на них отрицательный отзыв, мотивируя это тем, что их реализация может повлечь увеличение нагрузки на должностных лиц, а следовательно, потребует дополнительных бюджетных расходов. В то же время в финансово-экономическом обосновании авторы законопроекта указали, что дополнительные расходы из бюджета не потребуются. Елена Ямпольская в беседе с «Б» выразила уверенность, что поправки к КоАП скоро будут приняты: «Как правило, в таких случаях принимается сначала сама запретительная норма, а потом уже наказание по ней. Поправки к КоАП внесены, они находятся в комитете по госстроительству, я думаю, что скоро они также выйдут на первое чтение».

Первый зампред комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Юрий Синельников (КПРФ) пояснил «Б»: «Положительный отзыв правительства необязателен для Думы. Правда, как правило, Дума голосует так, как скажет правительство. Были единичные случаи, когда „Единая Россия“ голосовала против рекомендаций правительства, но по каким-то принципиальным вопросам». Оценивая «антинацистские» законопроекты в целом, господин Синельников отметил: «По-моему, мы эту проблему излишне пытаемся зарегулировать. Надо знать меру. После Нюрнбергского процесса никто такие законы не придумывал, все было ясно и понятно. Хотя и тогда были и полуфашисты, и критики Нюрнбергского процесса».

Сенция Веретенникова



# НОВОСТИ

## Таможню развивали в нерабочем режиме

Закончено дело на экс-генерала ФТС, обвиняемого по полной программе

Как стало известно, «Б», СКР закончил расследование уголовного дела в отношении бывшего руководителя главного управления информационных технологий ФТС Алексея Шашаева. Бывший генерал-лейтенант таможенной службы обвиняется в злоупотреблении со средствами, выделенными МБРР на реформу и модернизацию таможенных органов. Ущерб от его действий превысил 400 млн руб. Защита, найдя обвинение не соответствующим материалам дела, обратилась к генпрокурору Игорю Краснову.

По версии СКР, Алексей Шашаев совершил злоупотребление должностными полномочиями (ч. 3 ст. 285 УК РФ), повлекшее тяжкие последствия.

В соответствии с соглашением №4689 RU от 27 августа 2003 года Международной банк реконструкции и развития (МБРР) предоставил Российской Федерации заем на \$140 млн на реализацию проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов». В рамках проекта по одному из конкурсов в начале была объявлена победителем компания ЗАО «РДТех», которая впоследствии отказалась от заключения контракта, и соглашение было подписано с ЗАО «Ай-Техо», занимавшим второе место в этом тендере.

Победитель должен был разрабатывать и внедрить единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) для рабочих процессов таможенного дела за \$13,2 млн (или более 388 млн руб. по курсу ЦБ на декабрь 2009 года). Соответствующие работы предполагалось завершить через 18 месяцев. После ряда допсоглашений, учитывающих изменение таможенного законодательства в связи с созданием в 2010 году таможенного союза, стоимость контракта изменилась, а срок сдачи ЕАИС в опытную эксплуатацию был установлен не позднее 17 июня 2013 года. Генерал Шашаев, которого назначили руководителем данного проекта, должен был осуществлять контроль за его исполнением, а в случае затягивания или срыва — применять штрафные санкции к исполнителю и как госслужащий следить за рациональным использованием бюджетных средств.

Алексей Шашаев, по версии СКР, достоверно зная о том, что по вине «Ай-Техо» исполнение контракта затягивается, а «внешние условия для применения произведенного» в его рамках продукта и его внедрения существенно изменились, не организовал и не осуществил как лично, так и через подчиненных сотрудников контроль за действиями коммерсантов, а также не применил ни нарушителя санкции. Следствие полагает, что генерал не сделал всего этого «желая уменьшить объем своей работы», «приукрасить действительное положение дел на



Бывший генерал ФТС Алексей Шашаев и его защита считают, что в материалах дела нет документов и показаний, прямо подтверждающих содержание обвинения. ФОТО КРИСТИНЫ КОРМИЛИЦЫНОЙ

вверенном ему участке», а также чтобы скрыть перед руководством свою «некомпетентность».

Впоследствии генерал организовал приемку продукции «Ай-Техо», которую, по версии следствия, «фактически невозможно было использовать в нормальном рабочем режиме», за что компания получила от ФТС и МБРР \$13,8 млн (или 440,5 млн руб.).

В качестве доказательств того, что ИК ЕАИС находилась в нерабочем состоянии, следствие привело сделанное в мае прошлого года заключение экспертов. В нем говорилось, что сейчас невозможно установить и проверить работоспособность программного обеспечения, созданного в рамках злополучного контракта.

В СКР решили, что своими действиями генерал Шашаев «существенно нарушил конституционные права и законные интересы» ФТС России «путем введения в эксплуатацию неработоспособного продукта», посчитав, что таможене был причинен ущерб на всю сумму контракта, в итоге составившую 440 млн 506 тыс. 264 руб.

В свою очередь адвокат Сергей Старовойтов, ознакомившись вместе с подзащитным с материалами дела, пришел к выводу, что ими «полностью и категорично» опровергаются тезисы обвинения о «преступных действиях и бездействии Алексея Шашаева». Защитник отметил, что в материалах нет ни одного документа и показаний, прямо подтверждающего содержание обвинения.

Согласно показаниям всех допрошенных по делу свидетелей, а также документам, сопровождавшим подготовку и исполнение спорного госкон-

тракта, генерал Шашаев действительно осуществлял его сопровождение. Однако из этих доказательств, по словам защитника, четко видно, что кроме обвиняемого в подавляющем большинстве решений и действий, связанных с данным госконтрактом, участвовали десятки других должностных лиц, в том числе старших как по званию, так и по должности по отношению к Алексею Шашаеву.

При этом абсолютно все наиболее важные решения, связанные с подготовкой, а тем более с исполнением контракта, принимались не лично генералом Шашаевым, а коллегиально. Обо всех действиях, связанных с контрактом, генерал докладывал тогдашнему главе ФТС Андрею Бельянинову и его первому заму Владимиру Малинину. Докладные записки в качестве вешдоков были приобщены к делу, но следствие, отметил господин Старовойтов, почему-то предпочло их не затребовать. По словам защитника, наиболее серьезные и масштабные «изменения в таможенном законодательстве Евразийского экономического союза»,

исключившие полное исполнение и, естественно, внедрение спорного программного обеспечения, только начали происходить к моменту завершения работ по контракту и приходу МБРР.

При этом материалами уголовного дела установлено, что генерал Шашаев абсолютно точно не имел отношения ни к подготовке, ни к введению этих изменений в законодательство и узнавал о них только из открытых источников. Адвокат особо отметил, что согласно служебной проверке 2016 года, организованной ФТС, все дей-

ствия генерала Шашаева и других должностных лиц таможи при исполнении контракта были обоснованы и осуществлялись в строгом соответствии с установленным порядком и нормами законодательства РФ.

Адвокат рассказал, «Б», что в деле имеется данные о том, что в ходе стеновых испытаний все десять компонентов программного обеспечения не только были установлены на оборудовании ФТС, совмещенные между собой, но и в течение года успешно функционировали в режиме опытной эксплуатации. При этом генерал Шашаев, по его словам, ни к приемке продукта, ни к его эксплуатации отношения не имел — за это отвечала спецкомиссия, в которую он даже не входил.

Знакомая с материалами уголовного дела, защита узнала, что в ходе следствия одновременно и по одним и тем же вопросам были назначены три компьютерно-технические судебные экспертизы. Первой, проведенной в Российском научно-исследовательском институте судебных экспертиз Минюста, были подтверждены не только соответствие произведенного программного продукта требованиям технического задания к госконтракту, возможность его установки на компьютерное оборудование ФТС России, но и сама установка, запуск, а также полное совмещение в рабочем состоянии его компонентов. Согласно заключению экспертов ФГУ «ЦЭКИ», «результаты выполненных работ по контракту его требованиям соответствовали лишь частично». Впоследствии в ФГУ провели еще одно исследование, в рамках которого его сотрудникам удалось уста-

новить только два компонента программного продукта, в связи с чем проверить работу всего продукта не представилось возможным. Учитывая это, весь продукт был признан неработоспособным, из чего следствие и сделало вывод о наступлении тяжелых последствий — ущербе на всю сумму госконтракта.

Согласно данному заключению, все исследования компонентов программного продукта и его установка происходили в помещениях и на оборудовании ГУП «СПБ ИАЦ» в Санкт-Петербурге. При этом возможность установки, совмещения и проверки работоспособности продукта могла быть осуществлена только на технической базе ФТС России с интеграцией с остальными уже действующими системами таможи. «Непонятно, как эксперты собирались устанавливать и проверять работоспособность системы при отсутствии компонентов, с которыми она должна была взаимодействовать», — отметил защитник.

Обращаясь с жалобой к генпрокурору Игорю Краснову, адвокат попросил его принять меры к возобновлению следствия по уголовному делу, в ходе которого, как он надеется, будут устранены многочисленные нарушения.

Следует отметить, что это уже второе уголовное дело в отношении Алексея Шашаева. Ранее он был приговорен к пятилетнему сроку за мошенничество, также связанное с программными продуктами для ФТС, и лишен специального звания. Новое расследование также начиналось с ст. 159 УК, но затем было перекалифицировано на злоупотребление.

**Николай Сергеев**

## Судмедэкспертов подвергают экспертизе

Нарушения в исследованиях приводят к нарушениям в приговорах

Как стало известно, «Б», Верховный суд (ВС) России истребовал из Орловской области для проверки в порядке кассации уголовное дело восьмилетней давности об убийстве. Само по себе оно ничем не примечательно, если бы не судмедэкспертизы, которые стали едва ли не основным доводом для осуждения одного из ее участников, до сих пор находящегося в ИК. Как выяснили адвокаты и подтвердили прокуратура и Росздравнадзор, были искажены или отсутствовали данные о том, кто и когда проводил исследование, расписывался об ответственности за них, а главное — когда и от чего умер потерпевший и была ли смерть насильственной. Однако при вынесении приговора на это внимания не обратили, а сейчас следственные и надзорные органы не увидели оснований для пересмотра решения и привлечения экспертов к ответственности. Судмедэксперт Елена Кучина, известная разоблачением дела «пьяного мальчика», отмечает, что подобные нарушения в бюро судебно-медицинской экспертизы (СМЭ) встречаются почти повсеместно.

Материалы уголовного дела 46-летнего жителя Орла Вячеслава Савельева поступили в ВС РФ и должны быть рассмотрены 2-м составом уголовной коллегии. Мужчина был осужден еще в декабре 2013 года Северным райсудом Орла, который признал его виновным в нанесении тяжких телесных повреждений, повлекших по неосторожности смерть потерпевшего (ч. 4 ст. 111 УК РФ). Его приговорили к девяти годам строгого режима, и он до сих пор отбывает наказание в ИК-5 в поселке Нарышкино Орловской области, не переставая писать жалобы на несправедливый, по его мнению, приговор. Само преступление было совершено в феврале 2013 года и представляет собой «классический» пример бытовых.

Вячеслав Савельев несколько дней пьянствовал в своей квартире со знакомыми. По версии следствия, на фоне выпитого между мужчинами вспыхнула ссора с взаимными претензиями. В ходе нее один из гостей — Геннадий Мартыненко, знакомый с хозяином еще с детства, — ударил его. Завязалась потасовка, в ходе которой грубого гостя сначала кулаками избил сам Савельев, а потом приказал сделать то же самое другому гостю — Вадиму Хомичу. Тот наносил удары руками и ногами. Оставив избитого лежать в коридоре, сообщники продолжили выпивать, а обнаружив спустя некоторое время, что мужчина умер, завернули его в простыню и вынесли на улицу, бросив на дороге. Впрочем, неуклюжая попытка сымитировать ДТП не сработала, и в тот же день злоумышленники были задержаны. Сам Савельев утверждал, что лишь однажды ударил ладонью агрессивного гостя и заломил ему руку, а смертельное избиение устроил именно Хомич. Последний, кстати, об этом заявил и на суде. Однако осуждены были оба на одинаковые сроки.

Бесконечными жалобами Савельева заинтересовался известный столичный адвокат, сам в прошлом следователь, Игорь Чернецкий, который привлек к изучению дела судмедэксперта высшей квалификации Елену Кучину. Помимо прочего она известна тем, что доказала отсутствие алкоголя в крови «пьяного мальчика» из Балашихи и недавно поставила под сомнение выводы СМЭ об обстоятельствах смерти националиста Максима Марцинкевича (Тесака). «Во многом приговор Савельеву основан на четырех судмедэкспертизах, и ни одна из них не выдерживает критики», — заявил «Б» господин Чернецкий. Елена Кучина уточнила, что эксперт орловского бюро СМЭ провел исследование трупа погибшего, согласно документам, спустя почти два месяца после вскрытия, хотя об обстоятельствах ничего не говорилось. По ее словам, всего в акте насчитывается более 60 грубых нарушений приказа Минздрава о проведении исследования. Причем речь идет о путанице, начиная с определения времени наступления смерти, описания одежды и повреждений, исследования органов и проч.

«Причина смерти не уточнена, так как механизм образования внутричерепной патологии не установлен, а кровоизлияние могло развиться и от врожденной патологии, например разрыва аневризмы головного мозга, который характерен для злоупотребляющих алкоголем, каким, кстати, был погибший», — пояснила «Б» Елена Кучина. Адвокат, в свою очередь, отметил, что точно так же обстоит дело и с другими экспертизами, касавшимися обследования самих обвиняемых. В частности, проводившие их эксперт или вообще не расписывался за ответственность в акте, или за него расписывались другие лица, непонятно, как и зачем приглашенные к исследованию, поскольку своих выводов они на бумаге не отразили. «Все это однозначно в соответствии со ст. 75 УПК делает все экспертизы недопустимыми доказательствами», — подчеркнул Игорь Чернецкий, отметив, что все эти «чужовищные» упущения не заметили ни следователь СКР, ведший дело, ни прокурор, ни суд, ни бесплатный адвокат, назначенный Савельеву государством.

Сам осужденный, его нынешний адвокат и Елена Кучина, действующая по доверенности от заключенного орловской ИК-5, написали целый ряд жалоб в прокуратуру и подразделения СКР всех уровней с требованием возобновить расследование по вновь открывшимся обстоятельствам, так как неизвестно, когда и от чего умер потерпевший и какое отношение к этому имеет осужденный. Они также требуют привлечь экспертов к уголовной ответственности за заведомо ложное заключение (ст. 307 УК РФ). Интересно, что орловское управление Росздравнадзора почти сразу признало ошибки своих экспертов, не имеющих, кстати, нужной квалификации для работы. Прокуратура также их увидела, выдав предписание бюро СМЭ об устранении недостатков. Однако ни возобновлять следствие по делу, ни привлечь экспертов к ответственности, пусть даже формально, так как срок давности по УК уже истек, никто не собирается. «Мы отовсюду получаем ответы, что приговор суда признан законным, экспертизы допустимыми и нет никаких оснований для реагирования», — пояснил господин Чернецкий. По его мнению, это связано с тем, что почти все из тех, кто не заметил недопустимые экспертизы семь лет назад, продолжают работать в правоохранительной системе, причем давно уже получив повышение.

Между тем, по мнению госпожи Кучиной, орловское бюро СМЭ отнюдь не выделяется на фоне других, а самые различные нарушения наблюдаются практически везде — в Москве, Подмосковье, Санкт-Петербурге, Туле, Томске и т. д. «Сложно сказать, идет речь о некомпетентности, халатности или же умышленном ложном заключении, бывает все, вплоть до подмены трупов или описания в документах ребенка как молодого здорового мужчины ростом 186 см и весом более 80 кг, у которого и вправду можно найти 2,7 промилле алкоголя», — отмечает Елена Кучина. Однако, по ее словам, такие ошибки вскрываются, лишь когда дело приобретает общественный резонанс.

**Сергей Сергеев**

## Иномарки получили скидки от таможни и ГИБДД

В Дагестане раскрыты махинации с дорогами машинами

Как стало известно, «Б», после утверждения заместителем генерального прокурора РФ Андреем Кикотем обвинительного заключения направлено в суд уголовное дело в отношении бывших сотрудников дагестанской таможни и работников ГИБДД, которые в течение нескольких лет вели фактически беспрошляную торговлю дорожными иномарками. Таким образом, как установило следствие, государству был нанесен ущерб на 119 млн руб. Главным фигурант, экс-таможенник Ахмед Онжолов свою вину признал, рассказав следствию о своих сообщниках и преступной схеме.

Расследование уголовного дела, фигурантами которого стали бывшие сотрудники дагестанской таможни и республиканского управления ГИБДД, было начато по материалам ФСБ в 2017 году. «Трем сотрудникам Махачкалинского таможенного поста, двум работникам управления ГИБДД и двум местным жителям предъявлены обвинения по ч. 4 ст. 194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей в особо крупных размерах), ч. 1 ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями в корыстных целях), а также ч. 2 и ч. 3 ст. 210 УК РФ (участие в преступном сообществе). Обвинение утверждено заместителем генерального прокурора Александром Кикотем, и дело направлено

в суд», — сообщила «Б» прокурор главного управления генпрокуратуры РФ в ЮФО и СКФО Елена Усачева.

По версии следствия, организованная преступная группа, в которую входили таможенники, гаишники и их знакомые, действовала в период с 2012 по 2014 годы. За это время они незаконно оформили и реализовали десятки иномарок, каждая из которых стоила по несколько миллионов рублей. Несмотря на высокие цены, автомобили покупали охотно. Дело в том, что продавались они со значительной скидкой, благодаря тому, что оформлялись без таможенных платежей. Делалось это просто. Коррумпированные сотрудники таможенного поста готовили фиктивные документы о том, что иномарка прошла положенное по закону оформление, и передавали их вовлеченным в преступную схему работникам МРЭО ГИБДД. Очень часто для незаконного оформления автомобилей таможенники делали, например, липовые запросы в Белоруссию, с которой у России беспрошляная торговля, а затем подкладывали документы якобы полученные от коллег фальшивые ответы. Находясь в сговоре с таможенниками сотрудники ГИБДД ничего не проверяли, ставили автомобили на учет, выписывая ПТС (паспорт технического средства), как правило, на подставное лицо. Порой автомобили оформлялись на лиц,

которые даже не подозревали, что стали владельцами дорогих машин. Затем подключались так называемые коммерсанты, которые приводили покупателей, большинство из которых являлись жителями Дагестана и Ингушетии. Самой ходовой маркой был Porsche Cayenne — престижный внедорожник можно было купить на миллион рублей дешевле. Интересно, что оформленные в обход таможенных платежей иномарки реализовывались не только через знакомых и друзей, но продавались даже в официальных автосалонах. Таким способом за два года активной деятельности, как подсчитали следователи, подпольные автодилеры нанесли государству ущерб на 119 млн руб.

Всего по делу проходит 13 человек. Восемь из них ждут судебного разбирательства под подпиской о невыезде. Своей вины они не признают, утверждая, что не подозревали о том, что нарушали закон. Главный фигурант, бывший инспектор Махачкалинского таможенного поста Ахмед Онжолов признал вину, заключил досудебное соглашение и сотрудничал со следствием. Позже, впрочем, он заболел, был признан невменяемым и постановлением суда отправлен на принудительное лечение. Еще четверо участников преступного сообщества находятся в розыске.

**Муса Мурадов**



# НОВОСТИ

## Нежелательность вступила в силу

Вынесен приговор по первому уголовному делу о «нежелательной организации»

Активистка «Открытой России» Анастасия Шевченко получила четыре года условно по статье об «осуществлении деятельности нежелательной иностранной организации». Следствие считает, что госпожа Шевченко сотрудничала с Open Russia Civic Movement, которую власти России признали «нежелательной». Защита настаивала, что движение «Открытая Россия» является чисто российским. Анастасия Шевченко в последнем слове заявила, что «объединение российских граждан не может быть нежелательным». В свою очередь, сенатор Андрей Климов посоветовал россиянам, недовольным законом о «нежелательных организациях», «не чудить и мудрить», а помнить о возможности «какой-нибудь беды» при сотрудничестве с ними. Отметим, что госпожа Шевченко была первой в России обвиняемой по такому составу, но за время следствия еще шестеро граждан были обвинены в помощи «нежелательным».

Еще в 2015 году Владимир Путин подписал закон о «нежелательных организациях» — такими считаются неправительственные организации, «деятельность которых представляет угрозу основам конституционного строя РФ, обороноспособности или безопасности государства». Признать «нежелательной» должна Генпрокуратура. Тогда же в КоАП появилась ст. 20.33 (осуществление деятельности нежелательной организации) с наказанием в виде штрафа до 15 тыс. руб. для физических лиц. Если человека дважды за год признают виновным, то в отношении него могут возбудить уголовное дело по аналогичной ст. 284.1 УК РФ. Здесь максимальное наказание — шесть лет лишения свободы.

В 2017 году Генпрокуратура признала «нежелательными» три иностранных организации, связанных с оппозиционером Михаилом Ходорковским, в их числе были Открытая Россия и Open Russia Civic Movement. Тогда Генпрокуратура заявила РБК, что «нежелательность» иностранных организаций не касается российского оппозиционного движения «Открытая Россия». Тем не менее только за 2017 года в отношении 25 российских сторонников «Открытой России» были составлены административные протоколы за осуществление деятельности «нежелательной» иностранной организации. А «спавшую» уголовную статью впервые «разбудили» в 2019 году именно для члена федерального совета «Открытой России» из Ростова-на-Дону Анастасии Шевченко.

Первый протокол по ст. 20.33 КоАП на нее составили еще в 2018 году, когда она участвовала в дебатах с представителем «Единой России». Второй штраф по той же статье она получила в июле за публикацию поста о семинаре «Открытые выборы». По мнению следствия, женщина сохранила «преступный умысел» и осенью посетила согласо-



Анастасия Шевченко считает, что закон о «нежелательных» организациях затыкает рот оппозиции  
ФОТО ВАСИЛИЯ ДЕРЮГИНА

ванный протестный митинг, на котором некоторое время держала флаг с надписью «Надоел». В отношении нее возбудили уголовное дело по ст. 284.1 УК РФ. 21 января 2019 года у нее прошел обыск; женщина провела две ночи в ИВС, а потом ее отпустили под домашний арест. Госпожа Шевченко указывала суду, что ее 17-летняя дочь Алина по настоянию опеки находится в интернате для детей с врожденными заболеваниями и нуждается в постоянном материальном уходе. Однако следователь был против смягчения меры пресечения. 30 января оппозиционерке предъявили обвинение в сотрудничестве с Open Russia Civic Movement; в тот же день Алину в критическом состоянии перевели в реанимацию. Только тогда следователь разрешил женщине навещать дочь. Второе разрешение он выдал уже на посещение «Открытой России». Тем не менее только за 2017 года в отношении 25 российских сторонников «Открытой России» были составлены административные протоколы за осуществление деятельности «нежелательной» иностранной организации. А «спавшую» уголовную статью впервые «разбудили» в 2019 году именно для члена федерального совета «Открытой России» из Ростова-на-Дону Анастасии Шевченко.

Анастасия Шевченко провела под домашним арестом два года. На суде стало известно, что центр «Э» несколько месяцев снимал спально-опозиционерки на скрытую камеру. По версии обвинения, женщина знала, что организация Open Russia Civic Movement признана «нежелательной», но все равно «принимала участие в ее деятельности». В качестве доказательства СК предоставил устав российской «Открытой России», где нашлись слова «Open Russia Civic Movement». Адвокат оппозиционерки Сергей Бадамшин объяснял, что это всего лишь буквальный перевод названия на иностранный язык. Он предъявил суду справки из реестра британских НКО: согласно этим документам, Open Russia Civic Movement была ликвидирована, а Open Russia

Civic Movement вообще никогда не регистрировалась. По его словам, «Открытая Россия» создана гражданами РФ согласно российскому законодательству, а значит, не может считаться «нежелательной иностранной организацией». Тем не менее прокурор Владимир Пушнов запросил для оппозиционерки пять лет лишения свободы. 8 февраля Анастасия Шевченко выступила с последним словом; она назвала дело политическим и задалась вопросом, в чем ее вина: «Я считала и считаю, что объединение российских граждан не может быть нежелательным».

В четверг суд признал, что деятельность оппозиционерки «несла угрозу конституционному строю России». При этом судья нашла смягчающие обстоятельства: наличие несовершеннолетних детей и положительные характеристики. В итоге Анастасия Шевченко назначили четыре года условно с испытательным сроком четыре года. Выйдя из суда, госпожа Шевченко поблагодарила всех пришедших за поддержку, те в ответ захлопали. «Если честно, я такую большую вашу радость не разделяю. Я все равно остаюсь в заложниках, и это надолго, к сожалению», — сказала оппозиционерка. «Я считаю, самое главное — что Настя поедет сегодня домой к детям, а не туда, куда... [просил прокурор]», — сказал адвокат Сергей Бадамшин.

Председатель «Открытой России» (в России) Анастасия Буракова возмущена заявлением суда об «угрозе основам конституционного строя». «При этом одна из составных частей этого конституционного строя — свобода ассоциаций и объединений», — напомнила госпожа Буракова.

Закон о «нежелательных» организациях стал поводом ограничения работы важных ассоциаций и фондов, а также инструментом прямого давления на политических активистов.

считает директор центра «Сова» (внесен в список так называемых иноагентов) Александр Верховский. Он указывает, что «при внесении организации в список Генпрокуратура не объясняет, в чем состоит ее угроза». «А потом человека судят, и в его деле „угроза“ оказывается как бы опосредованной, никому уже не нужно ее расшифровывать», — поясняет господин Верховский. — В деле об экстремизме хотя бы понятен состав: человек мог призывать к свержению власти и создать угрозу этого. Но в делах о „нежелательных“ организациях и состав непонятен».

Председатель комиссии Совфеда по защите суверенитета Андрей Климов утверждает, что никакие дополнительные расшифровки значения «угрозы» не требуются. «Закон — он не про расшифровки говорит. Он говорит очень четко — есть список „нежелательных“ организаций, и его может увидеть и прочесть любой гражданин, который в итоге должен понять, что могут последовать определенные действия за сотрудничество с ними», — сказал он. «Б». — Не надо чудить и мудрить, живите спокойно. Но если вам представляют сотрудничество люди из таких организаций, посмотрите, не приведут ли они вас к какой-нибудь беде». Приговор Анастасии Шевченко господин Климов назвал «началом работы механизмов, заложенных в законе много лет назад». «Стать новой Анастасией Шевченко совсем несложно», — соглашается Александр Верховский. Напомним, госпожа Шевченко была первой обвиняемой по ст. 284.1 УК. Однако с тех пор ее применили еще к шести гражданам РФ. Двоих из них уже приговорили к обязательным работам.

**Кристина Федичкина,**  
Ростов-на-Дону;  
**Мария Старикова,**  
**Александр Черных**

## Вирус притормозил автошколы

Начинающих водителей и образовательных организаций за год стало меньше

**В 2020 году россияне стали обладателями 1,27 млн водительских удостоверений — на 5% меньше, чем годом ранее. Второе сократилось количество выданных ГИБДД международных прав, которые необходимы для управления автомобилем в ряде стран. Уменьшилось как количество экзаменов на права, так и число самих автошкол. Все эти тренды эксперты объясняют пандемией и снижением экономической активности.**

В прошлом году 1,27 млн граждан получили водительские удостоверения, следует из статистической отчетности ГИБДД. Это на 5% меньше, чем в 2019 году. Из них 1,02 млн человек стали обладателями водительских прав так называемой любительской категории В. Пропорционально снизилось число проведенных экзаменов — 7,74 млн (из них теоретические тесты — 3,04 млн, «площадка» — 2,23 млн, «город» — 2,45 млн). Теоретическая часть и упражнения на площадке были сданы с первого раза примерно в 40% случаев, «город» — в 25% (в 2019 году — 28,3%).

При этом второе сократилось количество выданных международных прав (нужны для вождения автомобиля в ряде стран) — с 215,8 тыс. до 68,2 тыс. На 38%, до 4,7 млн, уменьшилось число обменов удостоверений. В 2020 году, напомним, из-за пандемии МВД разрешил права, у которых срок действия закончился в период с 1 февраля по 15 июля, использовать до 31 декабря. В связи с этим граждане гораздо реже обращались в подразделения.

Аварийность по вине начинающих (до двух лет) водителей за год сократилась на 11,8%, число погибших и раненных в ДТП — тоже. Прирост числа ДТП этой категории зарегистрирован лишь в Коми (+9,3%), Ингушетии (+12,6%), Хакасии (+2,8%), Новосибирской области (+9,8%), на Камчатке (+11,2%), Чукотке (+56,3%).

«Финансовые показатели рынка автошкол в 2020 году упали по сравнению с 2019 годом на 5,6%», — говорит директор департамента профессионального обучения ДОСААФ России Александр Валяев. — Это довольно существенное падение связано во многом с введением в стране ограничительных мер». Президент Межрегиональной ассоциации автошкол Татьяна Шутылева напоминает, что в апреле — мае автошколы из-за ограничений вообще не работали. «Было очень тяжело, рынку пришлось адаптироваться к новым условиям», — говорит она. Она обращает в связи с этим внимание на сокращение автошкол, обучающихся водителей категории В (минус 353 организации), и рост числа автошкол, обучающихся на другие категории (В1 — трициклы и квадроциклы, М — мопеды

и пр.): организациям пришлось репрофилироваться для оказания новых услуг.

Интересно, что количество россиян, получивших права категории С, за год почти не уменьшилось (113 тыс. удостоверений в 2019 году против 112 тыс. — в 2020 году). Стоимость курсов на обучение грузовым категориям выше — многим автошколам это выгоднее, говорит президент ассоциации «Грузавтотранс» Владимир Матагин. «Но уровень обучения профессиональных водителей в этих организациях все равно крайне низкий», — говорит он. — Нужно, чтоб ГИБДД отслеживала выпускников. Если после обучения они начинают попадать в аварии, то у автошколы необходимо отбирать лицензию».

Низкий общий уровень сдачи экзамена в городских условиях объясняется «системными проблемами» — недобросовестной конкуренцией и демпингом в борьбе за клиентов, говорит Татьяна Шутылева. «Некоторые игроки рынка не выполняют программы обучения, и уровень подготовки у них очень низкий», — поясняет она. — В перспективе негативная тенденция может усугубляться». С 1 января 2021 года вступило в силу новое постановление правительства №1490, согласно которому заключение ГИБДД (о соответствии материально-технической базы, площадки, учебных классов и пр.) автошколе теперь нужно получать всего один раз — на момент получения безсрочной образовательной лицензии (автошколы, напомним, являются образовательными организациями и подчиняются Рособразнадзору). Ранее, поясняет госпожа Шутылева, заключение нужно было иметь постоянно и малейшие изменения в работе организации (смена площадки, адреса и т. д.) согласовывать с ГИБДД (через актуализацию заключений), теперь — не нужно. «Рынок может захлестнуть теньевые автошколы, не имеющие ни классов, ни площадок для вождения, ни квалифицированных педагогических кадров», — прогнозирует Татьяна Шутылева. Для исправления этой ситуации, скорее всего, в постановление будут вноситься поправки, говорит знакомый с ситуацией источник «Б».

Напомним, что на 1 апреля 2021 года запланированы масштабные изменения в области подготовки водителей: вместо отдельных экзаменов на площадке и в городе вводится единый 30–40-минутный экзамен по проверке первоначальных навыков. Для этого, в частности, должен быть принят новый административный регламент МВД (ранее он вызвал споры среди автошкол) по приему экзаменов, о проекте которого «Б» неоднократно рассказывал.

**Иван Буранов**

## У бездомных ищут прописку

Уставный суд Петербурга рассматривает дело о дискриминации граждан без регистрации

Депутаты Петербургского законодательного собрания оспаривают в Уставном суде города нормы положения об учете лиц без определенного места жительства, принятые Смольным. По мнению заявителей, речь идет о дискриминации прав бездомных, в частности при получении ими лекарств, пособий по инвалидности, льготных проездных. Это последнее дело Уставного суда Санкт-Петербурга, которое он рассмотрит до своей ликвидации.

Депутаты законодательного собрания Санкт-Петербурга Михаил Амосов, Борис Вишневский, Александр Рассудов, Максим Резник и Надежда Тихонова обратились в Уставный суд города с запросом о проверке пунктов 1, 3.2 и 5 положения «Об учете граждан РФ без определенного места жительства», утвержденного Смольным, на их соответствие городскому уставу. Как указывают заявители, сейчас бездомные могут получить помощь только в том случае, если местом их последней регистрации был Санкт-Петербург или Ленинград. Речь идет о получении социальной поддержки в виде необходимых лекарств, пособий по инвалидности, льготных проездных и т. д.

Экспертное заключение по рассматриваемому запросу подготовила благотворительная организация «Ночлежка». Суд приобщил его к материалам дела, несмотря на возражения чиновников. В заключении

(статья «Б») организация отмечает, что в Санкт-Петербурге сложился уникальный опыт создания механизма реализации прав для бездомных: «учет граждан без определенного места жительства», который, по существу, заменяет бездомным регистрацию. Но он строится «на учете в системе регистрационного учета, а не фактической бездомности и нуждемости человека».

Официально бездомным в Петербурге считается тот, кто признан таковым Центром учета и социального обслуживания граждан РФ без определенного места жительства, который находится в ведении Смольного. Казенное учреждение было создано в 1997 году на основании распоряжения губернатора. Для постановки на учет человек, попавший в тяжелую жизненную ситуацию, должен предоставить документ с пропиской в Санкт-Петербурге.

«Другие документы, даже решения судов, не могут помочь лицу на этот учет встать, что допускает дискриминационный подход при реализации положенных человеку прав», — пояснил на заседании Уставного суда юрист Института права и публичной политики Виталий Исаков, представляющий интересы заявителей. — Система должна не препятствовать, а помогать гражданам получать помощь в трудной жизненной ситуации». Представители губернатора на заседании суда не согласились с этой позицией и утверждали, что при-

нятое правительством положение уставу соответствует, а все необходимые права бездомные без регистрации в Петербурге могут восстановить через суд.

«Человек, болеющий туберкулезом, должен пойти в суд, чтобы доказать свое право на получение мер социальной поддержки и свое проживание в Санкт-Петербурге? Я правильно понимаю вашу позицию? — спрашивала представителя губернатора судья Наталья Луца, но внятного ответа не получила. В заседании по делу объявили перерыв».

Уставный суд Санкт-Петербурга существует с 2000 года, к его основной функции относится толкование городского устава. С 2012 года его возглавляет Наталья Луца, супруга полномочного представителя президента России в Северо-Западном федеральном округе Александра Луцана. Всего в России насчитывалось 16 конституционных или уставных судов, в большинстве субъектов они так и не были созданы. Принятый Госдумой в декабре прошлого года закон о ликвидации региональных конституционных судов был продиктован принятыми поправками к Конституции. Но ранее критики не раз отмечали малое количество дел на рассмотрении при масштабном финансировании структуры. Например, Уставный суд Петербурга в год рассматривал в среднем около восьми-двенадцати дел, а в 2020 году на его содержание было выделено 100 млн руб. Тем не менее порой

такие суды принимали громкие решения. Так, ингушский КС в октябре 2018 года признал неконституционным республиканский закон об изменении границы с Чечней, принятый во исполнение подписанного руко-

водителями двух республик соглашения (впоследствии отменен КС РФ).

Дело о правах бездомных стало последним процессом в Уставном суде Петербурга: его ликвидация должна произойти до 1 января

2023 года. На сайте суда указано, что новых заявлений к рассмотрению здесь не принимают с декабря прошлого года.

**Марина Царева,**  
Санкт-Петербург

## конференции

# Коммерсантъ

### 24

ФЕВРАЛЯ

УМНЫЙ ГОРОД. КАК ВЫГЛЯДИТ НАСТОЯЩЕЕ

### 25

ФЕВРАЛЯ

НОВОЕ ОТКРЫТИЕ КРИПТОВАЛЮТЫ. ЧТО ИЗМЕНИТ ВСТУПИВШИЙ В СИЛУ ЗАКОН «О ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВАХ»

### 25

ФЕВРАЛЯ

КАК АРЕНДОВАТЬ ИЛИ КУПИТЬ ПОМЕЩЕНИЕ У ГОРОДА МОСКВЫ. СПЕЦИФИКА УЧАСТИЯ В ГОРОДСКИХ ТОРГАХ

### 2

МАРТА

НАЛОГИ 2021: ПРАВА НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА — КАК НЕ ПЕРЕЙТИ ГРАНЬ?

### 5

МАРТА

ЧАСТНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

### 10

МАРТА

ФАРМА-2021. ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ



# мировая политика

## «Из 500 млн доз вакцины „Спутник V“ значительная часть будет сделана в Индии»

Первый замглавы МИД Индии Харш Вардхан Шрингла дал в Москве интервью „Ъ“

**Первый замминистра иностранных дел Индии Харш Вардхан Шрингла, посетивший Москву с официальным визитом, встретился с главой МИД РФ Сергеем Лавровым. Встреча прошла в рамках российско-индийских консультаций по ключевым вопросам двустороннего сотрудничества и международным проблемам. Москва и Дели активизируют отношения, имеющие статус «особого и привилегированного стратегического партнерства». Об итогах поездки Харш Вардхан Шрингла рассказывает корреспондент „Ъ“ Сергей Строканю.**

— Ваш визит в Россию проходил на фоне сразу двух дат — 20-летия Декларации о стратегическом партнерстве Индии и России, которое спустя десять лет получило определение «очень привилегированное стратегическое партнерство». Учитывая, что такая концепция отношений не имеет аналогов в международной дипломатии, в чем вы видите ее смысл?

— Наше стратегическое партнерство, начавшееся в эпоху СССР, на заре индийской независимости, в самом деле уникально. В январе этого года глава МИД России Сергей Лавров назвал это партнерство «очень тесным, очень особенным, очень привилегированным и очень стратегическим».

— Что это значит на практике?

— У нас совпадают основные национальные интересы, существуют высокая степень доверия на уровне высшего руководства, взаимное уважение и способность учитывать интересы друг друга, а также мощная поддержка со стороны общественности. Ежегодные встречи на высшем уровне, регулярные консультации между министерствами иностранных дел, сотрудничество в оборонной, ядерной и космической сферах, в энергетике, науке и технологиях — ключевые аспекты наших отношений. Мы рассматриваем значительные инвестиции в энергетический сектор друг друга, в том числе изучаем новые возможности для поставок российского коксующегося угля для сталелитейной промышленности Индии.

Мы также рассматриваем на крупные российские инвестиции в проекты в рамках инициативы «Make in India», в том числе в сферу обороны, железнодорожную отрасль, внутренние водные пути, автомагистрали и нефтехимию. Развиваются контакты между людьми: мы намерены разработать программу сотрудничества с регионами России, в которых распространены буддизм.

К лету этого года мы откроем Индийский энергетический центр в Москве и туристическое бюро. Мы рады, что «Аэрофлот» и Air India возобновляют полеты, что будет способствовать возвращению в Россию значительной части индийских студентов, которые учатся в российских университетах. И самое главное: мы надеемся на активные двусторонние встре-



чи в течение этого года, включая проведение российско-индийской встречи в верхах.

— По официальной версии, саммит в прошлом году не состоялся из-за пандемии COVID-19. Однако появилась и другая версия о возникших разногласиях между Москвой и Дели по ряду деликатных дипломатических вопросов и вопросов безопасности, прежде всего, активных связей Индии с США. Насколько уместны подобные рассуждения?

— Проведение ежегодных саммитов попеременно в России и Индии с 2000 года остается уникальной особенностью отношений наших стран. С 2014 года премьер-министр Нарендра Моди и президент Владимир Путин встречались 19 раз в ходе двусторонних встреч на высшем уровне и в рамках многосторонних форумов. В прошлом году они общались друг с другом четыре раза. Между ними существует уникальная личная химия. Хочу еще раз подчеркнуть: единственной причиной отказа от проведения ежегодного саммита в прошлом году была пандемия COVID-19.

— Глава МИД России Сергей Лавров недавно заявил, что Индия находится под огромным давлением со стороны США, которые хотят втянуть ее в свои антикитайские игры и заставить отказаться от военно-технического сотрудничества с Россией. Вашингтон создает напряженность между Дели и Пекином? И может ли Индия уступить давлению и отказаться от сделки с Россией по поставке систем С-400?

— Наше стратегическое партнерство с Россией имеет очень глубокие исторические корни, которые обеспечивают стабильность, доверие и дают нам достаточный сил, чтобы справляться со сложностями современного мира.

Мы развиваем глобальное стратегическое партнерство и США. И у тех, и у других отношений есть свои преимущества. При этом все ведущие мировые державы полностью признают индийскую традицию независимой внешней политики.

Я не хочу комментировать конкретные оборонные сделки, но позвольте мне четко заявить, что все контракты, заключенные с Россией, выполняются по графику. Они отвечают потребностям и интересам Индии в области обороны и безопасности.

— Один из самых острых вопросов — концепция Индо-Тихоокеанского региона (ИТР), которая вызывает опасения Москвы, в том числе по поводу Quad — группы США, Японии, Австралии и Индии как прообраза «Индо-Тихоокеанского НАТО» для сдерживания КНР. Какова реальная цель Quad и что может сделать Россия для решения проблем безопасности тех стран региона, которые видят в Китае угрозу?

— Подход Индии предполагает создание свободного, открытого Индо-Тихоокеанского региона, основанного на разделяемых всеми принципах и учитывающего интересы всех.

Мы подчеркиваем необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности всех стран, мирного разрешения споров, недопущения применения силы или угрозы ее применения, а также соблюдения международных законов, правил и положений. Индия не рассматривает Индо-Тихоокеанский регион как клуб с ограниченным числом членов или новый театр геостратегических споров.

Таким образом, эта концепция может служить основой для взаимодействия с Россией. Россия — важная тихоокеанская держа-

ва. В своем выступлении во Владивостоке в сентябре 2019 года премьер-министр Моди назвал Владивосток перекрестком Евразии и Индо-Тихоокеанского региона. Морской коридор Ченнай—Владивосток, который будет далее соединяться с Северным морским путем и Тихим океаном, объединит Индию и Россию от Арктики до Индийского океана. Вопреки некоторым предположениям, мы считаем, что Индия и Россия имеют больше общего в концепции Индо-Тихоокеанского региона.

Что касается Quad, то, как яркие и плюралистические демократии с общими ценностями, Индия, США, Япония и Австралия коллективно подтвердили важность сохранения свободного, открытого и инклюзивного Индо-Тихоокеанского региона. Quad направлен на продвижение безопасности и экономических интересов всех стран, имеющих законные и жизненно важные интересы в регионе.

— Одним из новых направлений сотрудничества России и Индии в период пандемии стало взаимодействие в борьбе с COVID-19. Россия произвела «Спутник V» и другие вакцины. В свою очередь, Индия обладает одними из крупнейших в мире мощностей по их производству. Что вы думаете о сотрудничестве Индии и России в этой области?

— Во время пика пандемии коронавируса в Индии весной Индия поставила партию гидроксихлорохина (HCQS), что было высоко оценено российским руководством. В свою очередь, Россия стала первой страной, которая зарегистрировала вакцину против COVID-19. Ожидается, что из 500 млн доз вакцины «Спутник V», которые Россия планирует произвести в 2021 году, значительная часть будет сделана в Индии. Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) подписал с известной индийской компанией контракт на производство в Индии 100 млн доз вакцины и договор на производство 100 млн доз с другими индийскими компаниями.

Кроме того, РФПИ ведет переговоры с еще несколькими индийскими компаниями о производстве больших доз вакцин в Индии для использования в России, Индии и других странах.

В Индии продолжается третий этап испытаний вакцины «Спутник V», и мы ожидаем одобрения регулирующих органов касательно разрешения на ее использование.

С 16 января Индия запустила самую амбициозную программу массовой вакцинации в мире. На сегодняшний день вакцинировано более 8 млн человек. Как «аптека мира», Индия прилагает усилия для поставки вакцин в различные страны мира в рамках программы Vaccine Maitri («Вакцинная дружба»).

**W.** полная версия  
kommersant.ru/13065

Тройка, семерка, Джо



**Андрей Кортунوف,**  
эксперт клуба «Валдай»,  
гендиректор Российского совета  
по международным делам

Для описания ближайших внешнеполитических приоритетов администрации президента США Джо Байдена часто используют формулу «3К» — коронавирус, климат, Китай. Все составные части формулы, скорее всего, будут обнародованы 19 февраля на виртуальном саммите лидеров стран G7. Встреча станет для Байдена первым серьезным испытанием не только на обновленном лидерстве США в западном мире, но и на готовности Белого дома следовать в международных делах принципам многосторонности.

Договориться с союзниками о расширении сотрудничества в деле противостояния пандемии будет относительно несложно. Пандемия пошла на спад, и «коронавирусный национализм» на Западе шаг за шагом отступает, открывая перспективы для взаимодействия как в разработке и производстве вакцин, так и в координации мер национального санитарно-эпидемиологического надзора. Однако если США стремятся закрепить за собой роль глобального лидера

Саммит G7 станет для Джо Байдена первым серьезным испытанием на обновленную роль США в мире

в борьбе с COVID-19, то одного взаимодействия в рамках G7, как, впрочем, и возвращения Вашингтона в ВОЗ, для этого будет недостаточно. Потребуется программа содействия бедным странам, а также согласование своих действий с Россией и Китаем. Готов ли к этим шагам американский президент? Вопрос пока остается открытым.

С климатом тоже не все так просто. Сторонники «зеленой повестки» утверждают: в отличие от администрации Дональда Трампа Америка никогда не выходила из Парижского соглашения по климату 2015 года. Действительно, многие американские компании, муниципалитеты и целые штаты даже во времена Трампа в добровольном порядке выполняли или стремились выполнять нормативы и стандарты, соответствующие парижским договоренностям. Но как теперь быть с американской энергетикой? Отказ от поддержки национальных производителей сланцевой нефти и газа или даже существенное снижение такой поддержки, замораживание проектов строительства новых трубопроводов, перенос финансового акцента на возобновляемые источники энергии — всего этого нельзя осуществить без ощутимых политических потерь внутри страны. Готов ли к таким потерям Джо Байден?

Наконец, Китай — это, пожалуй, самая сложная и болезненная тема для обсуждения на встрече «группы семи». Американскому лидеру не улыбается перспектива противостоять Пекину в одиночку, и Байден предпочел бы выстроить единый антикитайский фронт стран Запада. Но у каждого из членов «семерки» свои отношения с Поднебесной, и собираться под американские знамена для «священной войны» западного либерализма против восточного авторитаризма мало кто готов.

В последние годы встречи G7 уже не выглядят судьбоносными событиями исторического масштаба. В силу многих причин, включая и выход из этого клуба России, и создание G20, и фундаментальные сдвиги в глобальном соотношении сил, некогда почти всемогущая «семерка» во многом растеряла свои былые влияние и блеск. Тем не менее виртуальная пятничная встреча — первый саммит с участием президента Байдена — заслуживает внимания. Заседание может оказаться той лакмусовой бумажкой, которая покажет реальный баланс преемственности и перемен во внешней политике США при новой администрации. Одновременно оно продемонстрирует баланс между тем, чего Вашингтон хочет, и тем, на что он может де-факто рассчитывать в отношениях с другими странами Запада.

**W.** полная версия  
kommersant.ru/13064

## Чрезвычайный и полномочный укол

В иностранных дипмиссиях по-разному отреагировали на приглашение вакцинироваться. По состоянию на середину февраля, одна из российских вакцин — «Спутник V» — разрешена к использованию более чем в 25 странах мира. Среди них государства СНГ, Азии, Африки, Латинской Америки. Дипломаты из этих стран приняли предложение привиться. В некоторых посольствах сотрудникам для похода в поликлинику даже дают отгул. Вакцинация «Спутником V» для дипломатов бесплатная.

В посольствах западных стран реакция была не столь однозначной. В посольстве США в Москве заявили, что посол Джон Салливан не будет прививаться, поскольку «не хотел бы принимать дозу „Спутник V“, которая предназначена для гражданина России». При этом газета The Washington Post со ссылкой на источники сообщила, что некоторые американские дипломаты хотели бы вакцинироваться «Спутником V», поскольку сомневаются в том, что их власти в обозримом будущем доставят им вакцины, зарегистрированные в США.

Некоторые западные дипломаты привились «Спутником V» еще до ноты из МИДа, как, например, посол Италии в России Паскуале Террачано. Сотрудники дипмиссий нескольких других стран — членов ЕС рассказали „Ъ“ на услови-

ях анонимности, что им не запрещают ставить «Спутник V», но не рекомендуют делать этого, до того как российская вакцина получит одобрение Европейского агентства по лекарственным средствам (EMA). При этом один из дипломатов сказал „Ъ“: «Посольский врач объяснил ему, что, если он привьется незарегистрированной ЕМА вакциной и у него возникнут тяжелые побочные явления, воспользоваться медицинской страховкой для лечения будет невозможно».

С вакцинацией работающих за рубежом российских дипломатов все сложнее. „Ъ“ отправил запрос в МИД, как российские власти планируют прививать сотрудников диппредставительств РФ и членов их семей. В ведомстве заверили, что «соответствующая работа проводится». «Она строится на основе принципа добровольности и сохранения за персоналом права на выбор альтернативной прививки. При этом учитываются возможности доставки в ту или иную страну российской вакцины или использования местных препаратов, а также наличие в российских загранучреждениях необходимой медицинской инфраструктуры», — уточнили в министерстве. — Для работников российских дипломатических представительств, желающих вакцинироваться на территории РФ, предусмотрено такая возможность в период отпуска или командировки».

Отметим, что пока единственным государством, запустившим масштабную и успешную программу вакцинации

сотрудников своих загранучреждений, является Израиль. Израильские дипломаты прилетают в страну группами, получают вакцину, возвращаются в государство пребывания, а через три недели возвращаются за второй дозой. Таким образом власти Израиля надеются за несколько месяцев привить всех своих дипломатов и членов их семей. Израиль — мировой лидер по скорости вакцинации от COVID-19. По данным местного минздрава, на середину февраля привиты были уже более 40% населения страны.

В России привиться успели пока только 1,5% граждан. Пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков в четверг на вопрос журналистов, почему Россия продает за рубеж миллионы доз вакцины «Спутник V», но при этом внутри страны вакцинация идет довольно медленно, ответил: «Что касается спроса на российскую вакцину за рубежом, он действительно высок. Он настолько высок, что существенно превышает производственные мощности. И для этого сейчас ведется очень активная работа по запуску, причем в самые ближайшие дни, производства российской вакцины в ряде зарубежных стран». По его словам, производство в зарубежных странах будет покрывать «потребности за рубежом», для российских властей же «абсолютным приоритетом является внутренний рынок и здоровье граждан Российской Федерации».

**Елена Черненко**

## Премьер Грузии стал жертвой неудавшейся спецоперации

Сторонники Михаила Саакашвили увидели в этом шанс вернуть власть

В ближайшее время в Грузии может смениться не только правительство, но и правящая партия. Во всяком случае, на это рассчитывают экс-президент Михаил Саакашвили и его «Единое национальное движение» (ЕНД), которые с 2012 года никогда не были столь близки к возвращению во власть. Такой шанс появился после того, как в четверг премьер-министр Георгий Гахария объявил об отставке, объяснив свое решение нежеланием применять силу против оппозиционеров. Те накануне забаррикадировались в штаб-квартире ЕНД, чтобы помешать полиции арестовать председателя партии Никанора Мелию.

Чрезвычайный брифинг Георгия Гахарии начался в тот момент, когда спецназ МВД окружал штаб-квартиру ЕНД, чтобы взять здание штурмом и арестовать Никанора Мелию. Премьер-министр назвал вердикт Тбилисского городского суда об аресте председателя ЕНД «проявлением законного правосудия в отношении конкретного человека, нарушившего закон», но добавил, что он считает недопустимым срочное проведение «мероприятий», подготовленных МВД для ареста оппозиционера, «если это создает риск здоровью, жизни сограждан или в целом провоцирует политическую эскалацию в стране».

Позднее стало известно, что в ночь на четверг между премьером и лидерами правящей партии «Грузинская мечта»

(ГМ) развернулась бурная дискуссия о целесообразности применения силы для исполнения судебного решения, несмотря на риск кровопролития. Бывший премьер-министр Николас Лекхшвили написал в Facebook, что, по его информации, глава МВД Вахтанг Гомелаури предварительно не согласовал с премьер-министром мобилизацию частей специального назначения, и это задело Георгия Гахарию, обладающего, согласно конституции, всей полнотой власти в стране.

Сообщив об отставке, господин Гахария сразу покинул зал, не ответив на вопросы журналистов. Через несколько дней Никанор Мелия объявил о «полной победе оппозиции» и потребовал от ГМ немедленно начать консультации для назначения внеочередных выборов, на чем объединенная оппозиция настаивала на протяжении всего противостояния, начавшегося после парламентских выборов 31 октября прошлого года.

Лидеры ГМ с этим не согласны. Председатель партии Ираклий Кобахидзе сказал журналистам, что спецоперация по аресту Никанора Мелии «лишь отложена» до формирования нового правительства. Для этого, согласно конституции, у правящей партии есть две недели и вполне достаточно мандатов в парламенте даже в условиях бойкота оппозиции: 90 мандатов при необходимом кворуме 76 голосов для объявления ветоума доверия новому правительству. ГМ представила на пост главы правительства министра обороны Ирак-

лия Гарибашвили. Он уже был председателем правительства в 2013–2015 годах и считается наиболее непримиримым противником экс-президента Михаила Саакашвили.

Впрочем, «вкусив победу» над Георгием Гахарией, который считался наиболее авторитетным в электоральном смысле представителем правящей партии после ухода из большой политики основателя ГМ миллиардера Бидзини Иванишвили, объединенная оппозиция и ее неформальный лидер Михаил Саакашвили усиливают натиск на партию власти. Экс-президент пять раз за последние несколько дней обращался к грузинскому народу по телевидению и через социальные сети. Он призывает поставить перед ГМ единственное требование: назначение новых выборов на осень или даже на конец весны. В этом случае, по его убеждению, ЕНД наверняка победит ГМ, потерявшую за короткий отрезок времени сразу двух своих лидеров — Бидзини Иванишвили и Георгия Гахарию. После этого, как надеется Михаил Саакашвили, ЕНД сформирует правительство вместе с союзными оппозиционными силами, а сам он не только вернет себе грузинское гражданство, которое потерял с вступлением в гражданство Украины, но и аннулирует все уголовные дела и судебные приговоры, вынесенные в отношении него нынешними властями. А это даст экс-президенту возможность вернуться на родину в Украину.

**Георгий Двали, Тбилиси**



# ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

+ индикаторы

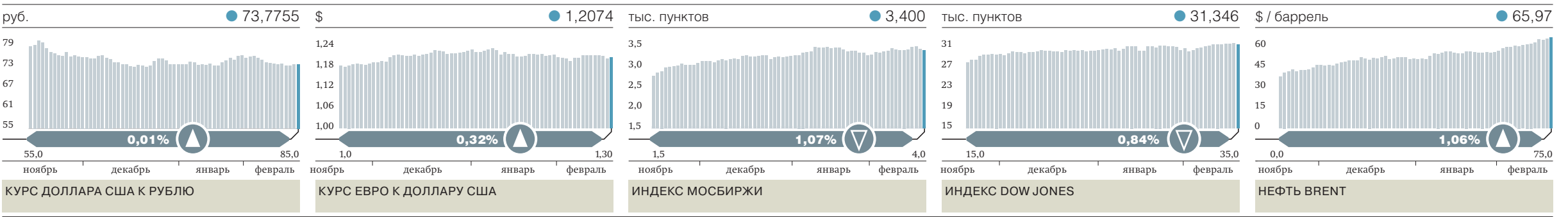
Официальные курсы ЦБ России на 19.02.21

Австралийский доллар	57,2424	Доллар США	73,7755	Канадский доллар	58,0635	Сингапурский доллар	55,5246	Швейцарский франк	82,1736
Английский фунт	102,4742	Евро	88,8700	Китайский юань*	11,4004	Новая турецкая лира	10,5808	Японская иена**	69,7674
Белорусский рубль	13,6349	Индийская рупия**	10,1389	Норвежская крона*	86,7702	Украинская гривна*	26,4964	*За 10 **За 100	
Датская крона*	11,9597	Казахский тенге**	17,7243	СДР	106,1084	Шведская крона*	88,7109	По данным агентства Reuters.	

Индексы ведущих фондовых бирж на 18.02.21 (пунктов)

Nikkei 225	30236,09 (-56,1)	DAX 30*	13894,11 (-15,16)
FTSE 100	6613,06 (-97,84)	DJI A*	31346,41 (-266,61)
		NASDAQ Composite*	13815,68 (-149,815)

\* На 19:27. По данным агентства Reuters.



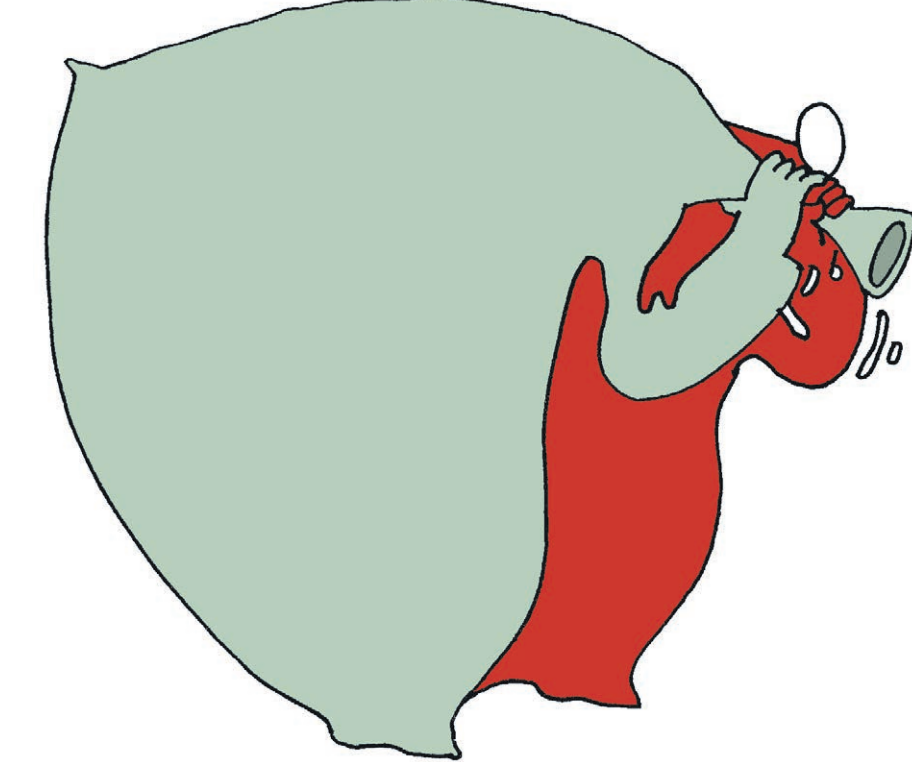
## Не ограничиваясь полимерами

### Продукты питания могут подорожать из-за упаковки

Предприятия пищевой промышленности предупредили Федеральную антимонопольную службу об очередной угрозе ценам на продукты питания. Речь идет об увеличении стоимости упаковки на 10–15% — обеснованность этого компании и просят проверить. Производители упаковки утверждают, что сами серьезно страдают из-за подорожания сырья, в том числе из-за останков ряда производств в пандемию.

Руспродсоюз (РПС: объединяет более 400 предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности) просит ФАС проверить обоснованность повышения цен на пластиковую упаковку. Письмо за подписью исполнительного директора союза Дмитрий Востриков отправлено главе службы Максиму Шаскольскому. В обращении РПС указывается, что с конца 2020 года участники союза получают предупреждения о росте цен на пластиковую упаковку в среднем на 10–15%. При этом поставщики объясняют решение повышением стоимости приобретаемого сырья: цена полиэтилена с июня прошлого года выросла на 25–30%, с 78 тыс. до 115 тыс. руб. за тонну.

В ФАС России заявили, что получили обращение. Там пообещали «принять меры реагирования в случае обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства». Минпромторг, в свою очередь, получил письма от производителей пластиковой упаковки, которые также уведомили о росте стоимости сырья для своей продукции, сообщили «Б» в министерстве. Там добавили, что перенаправили обращение в ФАС. Минсельхозу, по словам его представителя, известно об удорожании пластиковой упаковки, и оно «обращало внимание профильного ведомства на необходимость проработки данного вопроса».



Как сообщил «Б» один из участников рынка, в компаниях «Пище-Поли-Пласт», «Комус-Упаковка» с 15 февраля цена на упаковку выросла на 10%. «Технопарк-Флекс», завод «Протей» и «Данафлекс-Нано» предупредили своих контрагентов о повышении цен на упаковку на 5–15%. В этих компаниях на вопросы «Б» не ответили. Зампред правления РПС Дмитрий Леонов утверждает, что подорожание упаковки, которая занимает около 30% в доле производства пищевой продукции, автоматически приведет к росту себестоимости производства многих продуктов.

Участники РПС пишут в своем письме, что «стоимость упаковки — один из факторов, повлияющих на стоимость производителей продуктов не могут».

Президент Российского союза пекарей Алексей Ляпин подтверждает, что с конца 2020 года и по текущий момент стоимость упаковки резко выросла — на 70%. Производители молока говорят, что девальвация скорректировала цену на всю импортную пластиковую упаковку, отмечает исполнительный директор «Союзмолока» Артем Белов.

В СИБУРе заявили «Б», что цены на мировом и российском рынках выросли из-за роста спроса на полимеры и цен на сырье для нефтехимии, которое привязано к мировым котировкам углеводородов, а также остановкой производств некоторых производителей в начале года. Рост мировых котировок опережает динамику цен в России, добавили в компании. Источник «Б» на рынке поясняет, что в период ограничений переработчики сократили закупки полимеров и запасы изделий, а сейчас не успевают произвести необходимый объем.

Директор компании «Химпартнеры» Константин Рзаев называет дополнительные факторы — логистические проблемы с международными поставками и дефицит контейнеров, а также остановку ряда крупных производств полимеров по всему миру, что усугубило дефицит и подорожание в январе—феврале. Рост цен на три самых популярных упаковочных полимера — ПЭТ, полиэтилен, пропилен — начался еще в июле, ослезно достиг уровня 2019 года, а сейчас цена сырья по сравнению с летом 2020 года выросла вдвое, говорит господин Рзаев. По его мнению, с учетом того, что сырье составляет 40–70% стоимости готовой упаковки, избежать повышения невозможно.

Эксперт уверен, что рост цен на упаковку только начался: сейчас ее производители используют полимеры, закупленные в ноябре—декабре 2020 года, а через два месяца будут работать уже на супердорогом сырье. Дмитрий Леонов из РПС считает, что для снижения стоимости упаковки нужно прежде всего убрать таможенные пошлины на нее, составляющие 6,5–9,5%.

Алексей Полухин, Ольга Мордюшенко

## правила игры



в розыск людей в интернете изучал корреспондент отдела медиа и телекоммуникаций

Никита Королев

В истории о том, что Telegram стал находкой для людей, которые хотят узнать все о неверных супругах или автомобилях, подрезавших их на дороге (см. материал на стр.10), есть одна весьма любопытная и неочевидная деталь. Дело в том, что боты для «пробива» людей в Telegram сегодня не брезгают использовать и правоохранители. О том, что представители разных силовых структур регулярно просят администраторов ботов предоставить им бесплатный доступ к ресурсам для поиска людей, рассказали «Б» в нескольких ботах.

Выходит, если раньше силовики воспринимали Telegram как опасную точку зрения распространения терроризма и наркотиков площадку, сейчас наиболее технически подкованные сотрудники МВД и ФСБ видят в нем полезный в работе инструмент. Чтобы понимать, как он действует, некоторые даже осваивают языки

## Если раньше силовики воспринимали Telegram как опасную площадку, сейчас наиболее технически подкованные сотрудники МВД и ФСБ видят в нем полезный в работе инструмент

программирования. «Я выучил Python, чтобы понимать, как это работает изнутри», — скромно признался мне собеседник в одной из силовых структур.

Дело в том, что благодаря ботам правоохранители могут получить необходимые им данные без бюрократической волокиты. Остается лишь правильно оформить свои действия как результат оперативно-разыскных мероприятий. Впрочем, иногда для поиска человека может быть достаточно самого мессенджера. Например, используя функцию «Люди рядом», которая позволяет находить других пользователей мессенджера по их местоположению.

Ирония в том, что мессенджер, пользователи которого считают себя защищенными от слежки властей, фактически стал для них ловушкой. Если у вас есть аккаунт в Telegram и вы подписаны на несколько открытых чатов, то ваши данные, начиная от имени и заканчивая, возможно, номером машины и пропиской, уже отгружены в несколько разных баз.

Ситуация, когда для поиска людей правоохранители используют возможности Telegram и созданных в нем ботов, может говорить о том, что у них есть проблема с доступом к закрытым государственным базам данных. Другая причина в том, что такие базы и большинство IT-решений самих силовых структур технически безнадежно устарели.

Выходит, что пять-семь энтузиастов, готовых потратить несколько тысяч долларов на создание бота, оказываются намного полезнее, чем сотни сотрудников закрытого НИИ, которые разрабатывают IT-решения для государства. Может быть, силовым структурам пора уже действовать в традициях голливудских фильмов: находить энтузиастов, давать им бюджет и свободу действий в обмен на идеи и умения. Впрочем, не исключено, что так и происходит. Ведь владелец одного из крупнейших ботов для «пробива» людей, законность работы которых вызывает как минимум вопросы, по информации «Б», спокойно живет в Москве и покидать Россию не собирается.

## Сухогрузы уходят в дальний рельс

### Новым портам могут дать приоритетный доступ к сети ОАО РЖД

Как стало известно «Б», через поправки к уже принятому в первом чтении законопроекту об ответственности инвесторов за развитие портовых проектов правительство может ввести приоритетность провоза тех или иных грузов по железной дороге и договоры «вези или плати». Против уже выступила ФАС, где считают, что предложения могут создать дискриминационные условия для грузоотправителей. Эксперты и источники в отрасли также видят серьезные риски дискриминации существующих портовых мощностей и возникновения системы торговли приоритетными квотами.

Минтранс подготовил поправки ко второму чтению законопроекта об ответственности инвесторов в портовую инфраструктуру, принятому в первом чтении 27 января. Текст документа и ранее вызывал критику со стороны бизнеса и портовиков. По прогнозам ИПЕМ, инициатива грозила государству потерей вложений в объеме 376 млрд руб. до 2030 года (см. «Б» от 17 февраля). Ко второму чтению в тексте (с ним ознакомился «Б») появились предложения по введению для грузоотправителей принципа «вези или плати» и приоритетности провоза грузов. Дата второго чтения еще не назначена, срок предоставления поправок к нему истекает 25 февраля.

По новым правилам, если терминалу нужна новая железнодорожная инфраструктура не только общего, но и общего пользования и при этом владелец новой инфраструктуры не имеет возможности заявлять грузопотоки более 1 млн тонн, грузоотправитель и перевозчик должны на условиях предоплаты заключить договор с указанием номенклатуры грузов, объемов и сроков перевозок, который будет содержать взаимные обязательства сторон: грузоотправителя — по предъявлению объемов в срок по предоплате, а ОАО РЖД — по расширению инфраструктуры должным образом и принятию груза к перевозке.

За неисполнение обязательств для обеих сторон предусматривают штрафы. При этом в тексте говорится, что тарификация в рамках таких договоров может отличаться от обычной. После доработки общих путей заключивший соглашение грузоотправитель сможет использовать эту инфраструктуру в течение срока действия договора в приоритетном порядке.

В Минтрансе «Б» сообщили, что с профильными министерствами и регуляторами ведется работа над поправками к законопроекту, после ее завершения текст будет представлен в правительство. В Минэкономики отказались от комментариев. В Минфине рассматривают поправки «в установленном порядке».

В ФАС «Б» сообщили, что проект поправок «требует доработок». Представленные предложения могут создать дискриминационные условия для грузоотправителей, считают в службе. Там отмечают, что поправки не имеют прямого отношения к взаимоотношениям инвестора морского порта и владельца инфраструктуры.

В ОАО РЖД тему не комментируют. Возможность обменивать приоритетный пропуск по общей инфраструктуре на инвестиции обсуждается много лет, однако закрепить ее в железнодорожном законодательстве не удалось.

На рынке предложения восприняли настороженно. В группе компаний «Дело» отмечают, что поправки повышают только степень ответственности инвесторов, не возлагая такую на государство. Финансовые модели проектов гарантированно претерпят изменения, отмечают там, непредвиденные факторы, как пандемия, могут существенно сдвинуть сроки их реализации, а к тому же на этапе планирования частный инвестор не способен гарантировать грузовую базу точностью 100%.

Источник «Б» в отрасли считает, что может быть создана ситуация, при которой ОАО РЖД будет выгодно ограничивать темпы развития своей инфраструктуры в сообщении с морскими портами, сохраняя дефицит про-

возных способностей. Фактически речь идет о легализации механизмов приоритизации грузопотоков, продажи провозных мощностей на этапе инвестирования и принуждения к заключению контрактов ship-or-pay, поясняет он.

Другой собеседник «Б» отмечает, что поправки фиксируют ответственность инвесторов перед ОАО РЖД, что противоречит логике поручений правительства. Они открывают для монополии возможность получать невозвратную предоплату в счет будущих гипотетических объемов перевозок и перекладывать на инвесторов затраты на ликвидацию узких мест инфраструктуры, подчеркивает источник «Б». Еще один собеседник «Б» добавляет, что с новыми поправками существующие порты могут попасть под дискриминационные условия, так как перевозки грузов в их направлении будут осуществляться по остаточному принципу, а вновь построенные получат необоснованные преференции.

Глава «Infoline-Аналитики» Михаил Бурмиров согласен, что принятие поправок в текущем варианте создает серьезные риски для грузоотправителей, использующих инфраструктуру, на которую будут распространяться нормы об осуществлении перевозок в приоритетном порядке.

Анастасия Веденева, Наталья Скорлыгина

## ГИС зависли в Internet Explorer

### В информационных системах ведомств открылась уязвимость

В 2021 году многим госорганам придется потратить сотни миллионов рублей на доработку своих информационных систем из-за прекращения поддержки браузера Internet Explorer американской Microsoft, предупреждают участники IT-рынка. Большинство ГИС использовали устаревшую версию браузера для входа пользователей. Если ничего не делать, системы продолжают работать, но не будут получать обновления, что делает их уязвимыми для хакерских атак, считают эксперты.

Государственным информационным системам (ГИС) ряда органов в 2021 году могут потребоваться обязательные обновления из-за того, что американская Microsoft прекратит поддержку браузера Internet Explorer, рассказали «Б» эксперты на рынке разработки программного обеспечения.

Речь идет, например, про систему контроля над объемом оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в России (ЕГАИС), си-

стему Федерального казначейства (ПАС «Управление») и Верховного суда (ПАС «Правосудие»), уточнил гендиректор компании «Базальт СПО» Алексей Смирнов. В Верховном суде, Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка (разрабатывает ЕГАИС) и казначействе на запросы не ответили.

Дело в том, поясняет господин Смирнов, что эти информационные системы, используют устаревшие технологии, например для входа пользователей в систему, которые работают только в браузере Internet Explorer на операционной системе Windows. Когда создавались эти ГИС, только Internet Explorer поддерживал необходимые требования по криптографической защите, уточняет гендиректор компании «МойОфис» Дмитрий Комиссаров. Но в 2020 году Microsoft объявила, что прекратит поддерживать Internet Explorer версии 11 с 17 августа 2021 года. Поддержка более старых версий прекращена с 12 января 2016 года. В Microsoft не ответили на запрос.

Действительно, ряд веб-интерфейсов и программного обеспечения не только госорганов связаны с устаревшим Internet Explorer, говорит гендиректор оператора дата-центров Охуген Павел Кулаков. По его словам, это могут быть и банковские платформы. Некоторые решения, добавляет эксперт, смогут продолжить работу на Internet Explorer, но не будут получать обновления.

Отсутствие обновлений несет серьезный риск утечки данных и доступности сервисов, объясняет исполнительный директор компании Artezio (входит в группу «Ланит») Павел Адьялов. Тот факт, что ведомства продолжают эксплуатировать устаревшие системы, не только повышает риск хакерских атак, по его мнению, но и сужает круг потенциальных пользователей.

Проблема носит масштабный характер, для ее решения потребуется переписать программное обеспечение, считает господин Кулаков. На подобную интеграцию может уйти от одного до трех лет, уверен го-

сподин Комиссаров. По оценке одного из собеседников «Б» на рынке разработки, это будет стоить ведомствам сотни миллионов рублей.

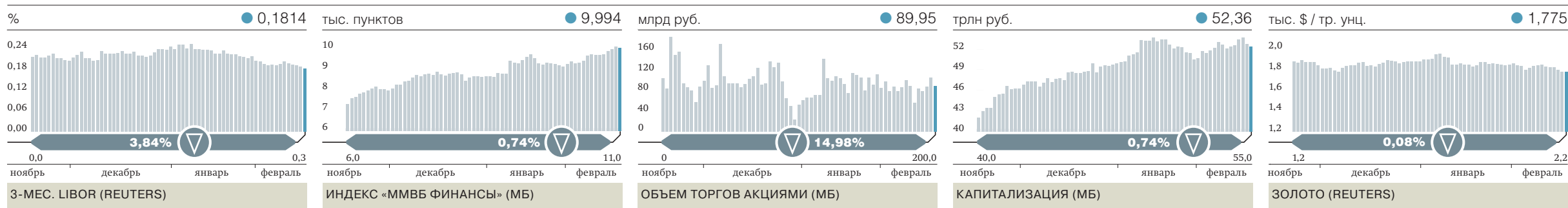
Своим решением Microsoft даже оказал содействие импортозамещению в России, считает господин Смирнов. По его мнению, есть вероятность, что, решая проблему с работой ГИС без Internet Explorer, ведомства займутся вопросом их совместимости с отечественными операционными системами.

С учетом требований по импортозамещению лучшим курсом для ведомств будет переход на браузеры с открытым исходным кодом, например из семейства Chromium и Firefox, считает заместитель гендиректора группы компаний Astra Linux Юрий Соснин. По мнению руководителей отдела разработки программного обеспечения IT-компании «Инфосистемы Джет» Тимура Мякинина, у ведомств еще достаточно времени, чтобы отказаться от старых технологий.

Юлия Степанова



# деловые новости



## Регистраторов снимают с мест

### ЦБ отменил требование об обязательном региональном присутствии

Банк России пошел навстречу регистраторам и снял лицензионное требование об обязательном физическом присутствии сотрудников в определенном количестве регионов. Как отмечают эксперты, с учетом развития удаленного обслуживания нахождение сотрудников регистраторских компаний на местах теряет актуальность. Решение регулятора в основном пойдет на пользу небольшим компаниям, ранее они были вынуждены идти на агентские соглашения с другими регистраторами.

Указание о внесении изменений в положение, которое снимает лицензионное требование о минимальном количестве субъектов РФ, в которых необходимо присутствовать регистраторам, опубликовано на сайте ЦБ. Документ вступает в силу 27 февраля. Регистраторы уже давно выступают за отмену этого требования, предлагая заменить его на обеспечение удаленного доступа (см. «Ъ» от 2 июля 2020 года). В опубликованном указании ЦБ предполагается просто отказ от требования, без компенсирования требований. Как сообщили «Ъ» в ЦБ, была реализована инициатива участников рынка в рамках «регуляторной гильотины», что позволит снизить излишнюю нагрузку на регистраторов.

По данным Банка России, 32 регистраторские компании ведут реестры акционеров всех российских акционерных обществ, обеспечивают конечное подтверждение прав собственности на акции. Крупные регистраторы (имеющие свыше 1 млн лицевых счетов) до сих пор были должны присутствовать не менее чем в 60 субъектах РФ, остальные регистраторы — не менее чем в 40 субъектах. Требования по присутствию в регионах в свое время были продиктованы

заботой об акционерах в части доступности услуг регистраторов, напомнила гендиректор регистратора «Статус» Людмила Миронова. Но внедрение электронных сервисов и переход на дистанционное обслуживание сделали эти требования неактуальными: сейчас акционер может провести любую операцию в реестре, не выходя из дома, добавляет она.

### 32 регистраторских компании числятся в реестре Банка России на текущий момент

Для того чтобы соблюсти требование по присутствию, регистраторы шли на трансфер-агентские соглашения, работая через филиалы друг друга. Технологический сервис обеспечивают платформы СТАР и «Титан», причем последний появился не так давно, к нему присоединился ряд крупных регистраторов, что заставило небольшие компании беспокоиться о соответствии лицензионным требованиям, если они останутся в СТАР (см. «Ъ» от 29 мая 2020 года). В последнее время выполнять лицензионные требования становилось все труднее, признает гендиректор АО ДРАГА Максим Мурашов.

Ранее Профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев (ПАРТАД) сообщала, что, согласно опросу половины действующих регистраторов, совокупная величина их издержек на выполнение лицензионных требований по региональному присутствию составляет около 54 млн руб. в год (5–10% от общих операцион-

ных и административных расходов). С вступлением в силу нового указания ЦБ часть филиалов будет закрыта и заменена трансфер-агентами, считает председатель совета директоров ПАРТАД Петр Лансков, при этом работающие трансфер-агентские отношения продолжатся для обеспечения межрегиональных связей между акционерами и их регистраторами, в тех случаях когда существует реальная потребность. Он отметил, что в перспективе существующие трансфер-агентские сети могут использоваться для удаленной идентификации клиентов при открытии личных счетов или кабинетов у регистраторов и операторов цифровых платформ.

Несмотря на то что разговор о снятии этого ограничения шел уже давно, то, что эта норма реализовалась, стало неожиданно, говорит гендиректор и совладелец НРК-Р.О.С.Т. Олег Жизненко. Для крупных регистраторов данная норма ничего не поменяет, возможно, будут пересмотрены трансфер-агентские соглашения с более мелкими регистраторами, говорит он: «Мы открывали представительств в регионах не по требованию регулятора, а в соответствии с логикой развития бизнеса, иногда в соответствии с пожеланиями некоторых крупных клиентов». Людмила Миронова также говорит о планах провести инвентаризацию трансфер-агентских соглашений, чтобы выявить менее востребованные. Максим Мурашов отмечает, что в текущей ситуации для регистратора было бы удобно оставить разумное количество трансфер-агентских пунктов в регионах сосредоточения клиентов. «Предстоит выяснить заинтересованность наших коллег оказывать такие услуги уже исходя из рыночных условий», — заключает он.

Полина Смородская

## Банковский капитал ждет высвобождения

### Регулятор заканчивает период пандемического регулирования

Банк России видит больше проблем в продлении послаблений в банковском регулировании, введенных в период пандемии коронавируса, нежели в выходе из них. В качестве последней «антипандемической» помощи ЦБ разрешит банкам распустить ранее сформированные запасы капитала по необеспеченным ссудам более чем на 100 млрд руб. Это логично, считают эксперты, ведь рост розничного кредитования по итогам прошедшего года был крайне скромным, в отличие от предыдущих лет. Высвобождение капитала позволит ЦБ протестировать развитие кредитования, в целом по системе это может дать рост активов минимум на 1 трлн руб.

Банки готовы к выходу из временных послаблений, которые регулятор вводил на фоне пандемии в 2020 году, уверены в ЦБ. Речь идет о послаблениях по реструктурированным кредитам, которые будут завершены в обозначенный ранее срок — 1 июля. В четверг глава ЦБ Эльвира Набиуллина недвусмысленно дала понять, что выход из послаблений предпочтительнее, чем задержка: «Мы видим больше проблем от того, что послабления будут продлены, чем от того, что мы из них выйдем». Поскольку это грозит скрытыми рисками, подчеркнула она.

И все же «отголоски коронавируса» будут влиять на банки, а потому, чтобы банки могли продолжать кредитование, ЦБ собирает с 1 июля частично распустить буфер по необеспеченным кредитам, объявила глава ЦБ. Это позволит банкам снизить нагрузку на капитал и отчасти компенсировать признание убытков по кредитным потерям. Восстанавливать распущенные по прежним выданным потребитель-

ским кредитам буферы не придется, поскольку мера бессрочная, заверили в ЦБ. По предварительной оценке регулятора, сейчас буферы по всей системе банки могут распустить в эквиваленте капитала более чем на 100 млрд руб., однако точный объем будет определен позднее — после оценки кредитных потерь.

Для охлаждения рынка потребительского кредитования, темпы роста которого в 2019 году по сравнению с 2018-м составляли более 25%, ЦБ ввел надбавку к коэффициентам риска по таким ссудам, именно о высвобождении этого буфера капитала идет речь. Летом 2020 года Банк России уже снижал такие надбавки, что позволило высвободить капитал на 168 млрд руб.

Банкеры уже начали планировать, куда будут направлены средства, высвобождаемые после послабления ЦБ. Так, в ВТБ «Ъ» сообщили, что средства будут направлены на увеличение объемов кредитных продуктов. В Альфа-банке указали, что дополнительное снижение нагрузки позволит высвободить капитал для дальнейшего наращивания кредитования. «Эта мера одновременно отменяет пандемические послабления, но поддерживает кредитование, распустив буфер, который создавался в период нагрева рынка», — поясняет руководитель управления интегрированного риск-менеджмента Райффайзенбанка Сергей Гриб. «При этом отмена буфера нивелирует возникшую нагрузку от отмены послаблений и стимулирует кредитование в банковской системе в целом», — подчеркивает он. Росбанк оценивает позитивный эффект на норматив достаточности капитала (Н1) +0,6%.

В данном случае фактически речь идет о снижении риск-весов по необе-

спеченным потребительским кредитам, говорит директор аналитической группы по финансовым организациям Fitch Антон Лопатин. В теории рост буферов должен повысить привлекательность необеспеченной розницы в глазах банков и «поддерживать их аппетит к кредитованию населения», отмечает он. Таким образом, за счет снижения нагрузки на регулятивный капитал эта мера может повлиять на рост розничного кредитования. «Исходя из нормативов достаточности капитала, 100 млрд руб. высвобождаемого капитала может дать рост активов в 1 трлн руб.», — оценивает эксперт.

Львиная доля высвобождения капитала в эквиваленте свыше 100 млрд руб. придется на 10–15 крупнейших банков, а также на банки-монолайнеры в сегменте необеспеченного розничного кредитования, которым зачастую не хватает капитала из-за регуляторных ограничений, говорит «Ъ» директор направления «Финансовые институты» S&P Сергей Вороненко. Такие меры со стороны ЦБ объясняются тем, что рост необеспеченного розничного портфеля по итогам 2020 года был относительно скромным — менее 10% и большую его часть сформировала ипотека.

Тем не менее, как банки будут распорядиться высвобожденным капиталом, будет зависеть от каждого в отдельности, не факт, что он пойдет на рост кредитования экономики. «Высвобожденным капиталом банки могут частично покрыть убытки по проблемным активам, досоздать резервы по кредитам, в отношении которых скоро перестанут действовать регуляторные смягчения, введенные в 2020 году, разгрузить нормативы (достаточности капитала. — «Ъ»), — объясняет господин Вороненко.

Ольга Шерункова

## Долгоземельные проекты

### Компаниям разрешили не торопиться с производством РЗМ

Минпромторг предложил продлить предельный срок выхода редкоземельных проектов на полную мощность с 2025 на 2030 год. Это позволит им претендовать на господдержку в виде субсидирования процентной ставки, которой сейчас они воспользоваться не могут, поскольку не могут уложиться в срок. Как следует из проекта постановления, поддержку смогут получить проекты освоения участков Томторского, Тынрауэского и Туганского месторождений. Эксперты считают, что с учетом ожидаемого роста ключевой ставки ЦБ в будущем возможность компенсации процентных ставок будет довольно значимой мерой поддержки.

Для того чтобы открыть компаниям доступ к компенсации процентных ставок по кредитам на проекты в сфере производства редкоземельных металлов (РЗМ), Минпромторг предлагает продлить предельный срок выхода производства на полную мощность с 2025 на 2030 год, следует из проекта постановления, опубликованного на regulation.gov.ru. В пояснительной записке к нему говорится, что проекты освоения месторождений РЗМ характеризуются длительными сроками реализации, сложностью технологического процесса и высокой капиталоемкостью. Российские организации не подают заявки на участие в отборе в связи с невозможностью уложиться в срок до 2025 года, поясняет Минпромторг, что решается предлагаемым сдвигом срока на пять лет.

Воспользоваться господдержкой, отмечается в законопроекте, смогут проекты освоения участка Бураный Томторского месторождения в Якутии, Тынрауэского месторождения в Кабардино-Балкарской Республике и Южно-Александровского и Кусковско-Ширяевского участков Туганского месторождения в Томской области. На субсидии для ред-

### ЦИТАТА



Конечно, основной лидер — это Китай. А наша цель — стать как минимум вторыми после них до 2030 года — Алексей Беспрозанных, заместитель главы Минпромторга, в интервью Reuters о рынке редкоземельных металлов, 12 августа 2020 года

коземельных проектов в бюджете заложены 874 млн руб. на 2021 год, 479,5 млн руб. на 2022 год и 481 млн руб. на 2023 год. С учетом пролонгации сроков реализации проектов до 2030 года дополнительные расходы бюджета составят 500 млн руб. ежегодно на период с 2024 года по 2030 год, ожидают в Минпромторге.

Реализацией Томторского месторождения с инвестициями 53 млрд руб. занимается группа ИСТ Александра Несиса и Polymetal. Ресурсы месторождения по JORC на 31 декабря 2019 года составляют 13,2 млн тонн руды для добычи открытым способом с содержанием 5,9% оксидов ниобия и 15% редкоземельных оксидов. Добычу руды на Томторе планировалось начать в 2025 году. Как пояснил 4 декабря 2020 года в интервью «Ъ» вице-президент ИСТ Николай Добринов, для проекта в силу его высокой капиталоемкости критически важна стоимость заемных средств, которая должна быть сопоставима со стоимостью денег у конкурентов, прежде всего китайских. «Минпромторг и Минфин, понимая это, поддержали нашу заявку о субсидировании процентной

ставки банковских кредитов», — говорил он, но отмечал, что пока компания не может воспользоваться этой мерой поддержки. Глава Polymetal Виталий Несис говорил 29 января Reuters, что Томторский проект из-за пандемии отстает от графика на шесть-девять месяцев.

Тынрауэское месторождение является одним из самых крупнейших в мире по вольфрам-молибденовым рудам (40% российских запасов вольфрама и более 10% разведанных запасов молибдена). После истощения самых богатых руд и разрушения ГОКа в 2000-х годах работа на месторождении приостановилась, но в 2016 году по поручению Владимира Путина было принято решение о ее возобновлении. Проектом занимается «Ростех». Он же вместе с британским фондом Izurium Capital является инвестором проекта разработки Туганского циркон-рутил-ильменитового месторождения. По данным «Интерфакса», инвесторы намерены вложить в строительство ГОКа 9 млрд руб. Балансовые запасы, утвержденные ГКЗ, составляют порядка 216 млн тонн рудных песков. «Ъ» направил запрос в «Ростех».

По мнению Максима Худалова из АКРА, у «Ростеха» достаточно как собственных компетенций, так и возможностей привлечь крупных недропользователей для реализации стратегически значимых проектов. «Отсутствие собственной качественной базы РЗМ представляет собой существенную стратегическую уязвимость нашей страны, поэтому расширение срока действия льгот для них — это разумная мера», — говорит он. — С учетом ожидаемого роста ключевой ставки ЦБ в будущем возможность компенсации процентных ставок будет довольно значимой мерой поддержки». Срок до 2030 года эксперт считает достижимым при условии рационального использования ресурсов госкорпорации и мер поддержки.

Евгений Зайнуллин

## Финансовый рынок — 2021. Вызовы и перспективы

### Коммерсантъ

#### ИТОГИ СЛОВАМИ СПИКЕРА



Андрей Богданов  
управляющий директор  
Accent Capital

Роль рыночных фондов коммерческой недвижимости на рынках капитала и в инвестиционных сделках становится все заметнее. Российские ЗПИФ недвижимости, доступные для вложений на открытом рынке, «закрыли» около 4% инвестиционных сделок в 2020 году, это около 8 млрд рублей из 200 млрд всего объема инвестиций.

В текущий момент инвестиции в такие фонды предпочитают в основном состоятельные сегменты. Привлечение относительно массовой розницы с потенциалом более 2 млн инвесторов — перспектива ближайших лет. Для этого необходимо повышение доступности таких фондов, в том числе расширение каналов дистрибуции, которыми пока являются private\* и premium\*\* банки, биржевые размещения, пересмотр минимальных чеков, развитие института инвестиционных обязательств.

С точки зрения инвестиционного фокуса лидером на ближайшее время видится складская недвижимость, стимулируемая ростом онлайн-торговли. При этом объектами рассмотрения инвесторов и управляющих на фоне ожиданий по восстановлению деловой и потребительской активности становятся не только рентные, но и девелоперские проекты.

kommersant.ru/conference

реклама 16+



партнер

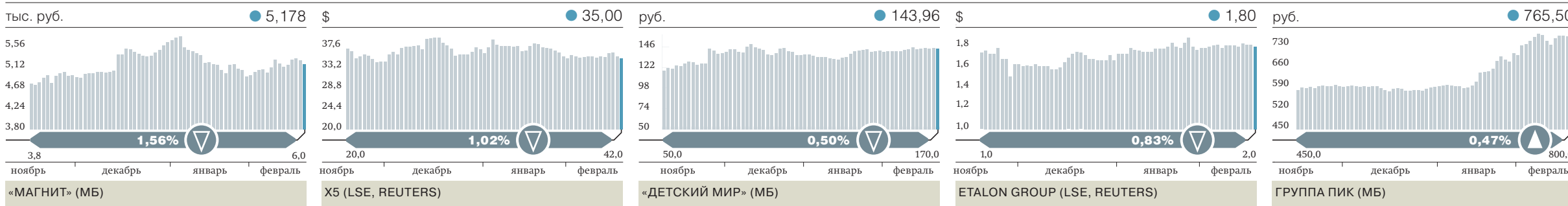
ACCENT CAPITAL

С условиями управления активами можно ознакомиться на сайте: accent-am.ru Услуги оказывает ООО «АКЦЕНТ УПРАВЛЕНИЕ АКТИВАМИ»

\* private — частный  
\*\* premium — премиум



# ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ



## IXcellerate не хватает мощности

Строительство дата-центра в Москве профинансирует Сбербанк

Британский оператор центров обработки данных (ЦОД) IXcellerate, одним из инвесторов которого выступает фонд Goldman Sachs, хочет привлечь от Сбербанка под залог доли \$500 млн на запуск в Москве крупнейшего в Европе дата-центра. По экспертным оценкам, сейчас весь бизнес IXcellerate оценивается в \$150 млн. С учетом того, что Сбербанк сам активно развивает экосистему цифровых сервисов, он в перспективе может быть заинтересован в получении доли в IXcellerate, считают эксперты.

Британский оператор центров обработки данных (ЦОД) IXcellerate договорился со Сбербанком на кредитную линию под залог долей компании, выяснил «Ъ». Один договор залога британского IXcellerate.Ltd был заключен в августе и еще три в декабре 2020 года, следует из данных «СПАРК-Интерфакс». В IXcellerate и Сбербанке отказались уточнить условия сделки.

Средства нужны IXcellerate на проект строительства в Москве крупнейшей сети дата-центров, говорят три источника. «Ъ», знакомые с ситуацией. IXcellerate объявил о планах запустить на юге Москвы дата-центр емкостью 20 тыс. серверных стойко-мест (см. «Ъ» от 16 февраля). Предполагается объем инвестиций в проект, по заявлению компании, составляет порядка \$500 млн (около 37 млрд руб.). В компании признали, что планируют использовать в том числе заемные средства, но не раскрывали их источник.

По словам источников «Ъ», Сбербанк провел предпродажный аудит

и оценку (due diligence) IXcellerate. «Но деньги еще не получены, пока компании не смогли договориться об условиях кредита», — говорит один из них. Другой собеседник, «Ъ» утверждает, что due diligence проводился перед возможным IPO IXcellerate.

**43,8 миллиарда рублей** составляет прогнозируемая выручка коммерческих дата-центров в России по итогам 2020 года

IXcellerate основали соучредитель и экс-гендиректор IXEuro, экс-президент европейского подразделения Equinix Inc. Гай Вилнер и бывший вице-президент Golden Telecom в России Клуифф Гаунтлетт. В сентябре 2017 года Goldman Sachs предоставил IXcellerate конвертируемый заем на \$15 млн, в результате чего получили 25% акций компании. Сейчас IXcellerate имеет два дата-центра в Москве, и, по оценке CNews Analytics, объем серверов в них по итогам 2020 года достиг 3,3 тыс.

Проведение успешного IPO для IXcellerate — нетривиальная задача, считает гендиректор сети дата-центров Оухген Павел Кулаков. Рыночная стоимость IXcellerate, по его оценке, сейчас составляет примерно \$150 млн. Инвесторы редко учитывают планы развития бизнеса,

а обращают внимание на реальные цифры», — отмечает он. Кроме того, у рынка почти нет практики проведения IPO в этой отрасли, говорит господин Кулаков.

У Сбербанка сейчас есть два собственных ЦОД. Один расположен в Сколково, второй — в Южном Порту (юго-восток Москвы). Их совокупная емкость, по оценке CNews, составляет почти 3,8 тыс. стоек. При этом в августе 2020 года Сбербанк за 2,55 млрд руб. искал оператора ЦОД для размещения 100 серверных стоек с возможностью увеличения объема до 700 стоек. Аукцион не состоялся из-за отсутствия заявок. Банк действительно ищет еще один ЦОД, говорит источник «Ъ», близкий к компании. «Он нужен для проектов экосистемы банка», — говорит он.

Похоже, что в данном случае речь идет о покупке, а не о кредитовании, считает гендиректор агентства TelecomDaily Денис Кусков. По его мнению, тот факт, что компания отдала в залог банку доли в юридическом лице, указывает на интерес банка именно к приобретению компании. Кредит под залог доли в юрлице — распространенная практика для компаний с неустойчивым финансовым потоком, говорит аналитик Райффайзенбанка Сергей Либин. С учетом того, что Сбербанк активно интересуется технологическими проектами, не исключено, что он рассматривает возможность получить обремененную долю компании в случае неплаты кредита либо через опцион, рассуждает эксперт.

**Никита Королев, Дмитрий Шестоперов, Юлия Тишина**

## Стройплощадная брань

Для сравнения: в Московской агломерации этот показатель составляет 4,3 года, в Санкт-Петербургской — 4,8 года.

Дальнейший рост уровня градостроительной конфликтности, по мнению Татьяны Полиди, будет зависеть от методов реализации программы всероссийской реновации на основе механизмов комплексного развития территорий (КРТ). Они предполагают достаточно высокий уровень свободы на местах: например регион может сам решить, будет ли реализовано право властей в течение короткого срока изымать у собственников объекты индивидуально жилищного строительства в центре города, поясняет эксперт. «В Краснодаре или Ростове-на-Дону это однозначно приведет к бунту. Если же будет предельно жесток механизм выкупа, как сделано

### ЦИТАТА



**Важно, чтобы (при всероссийской реновации. — «Ъ») была четко прописана возможность участия местных жителей**

— Михаил Мишустин, премьер-министр РФ, в сентябре 2020 года

в московской программе, то конфликтов можно избежать», — рассуждает она. Еще один спорный момент — возможность местных

властей реализовывать проекты КРТ вразрез с генпланом развития территории, добавляет эксперт.

В Минстрое, курирующем в том числе градостроительные вопросы и будущие проекты КРТ, не ответили на запрос «Ъ». Гендиректор Рейтингового агентства строительного комплекса Николай Алексеенко поясняет, что всероссийская реновация затронет интересы большого числа людей, поэтому исключать появление споров на первых этапах нельзя. Но он видит в этом не только негативный тренд: «Активность населения при рассмотрении вопросов развития своих городов способствует повышению качества городской среды». Хотя Татьяна Полиди обращает внимание на то, что любые градостроительные конфликты — потенциальная угроза остановки не только нежелательных, но и позитивных градостроительных процессов.

**Александра Мерцалова**

## Торговля пошла по рукам

Спрос на бывшие в употреблении автоматы резко вырос

Кризис и надежда на активные продажи масок в связи с пандемией COVID-19 привели к резкому росту спроса на подержанные торговые автоматы в 2020 году. У некоторых игроков поставки увеличились более чем в четыре раза. Но в России этот рынок растет медленнее, чем в других странах, а нагрузка на операторов увеличивается.

О рекордных продажах бывших в эксплуатации торговых автоматов «Ъ» рассказали в группе Uvenco. С февраля 2020-го по февраль 2021 года поставки такого оборудования, выпущенного на входящем в группу заводе Uniscum, выросли более чем в четыре раза, до 440 штук стоимостью 440 млн руб., год к году. Пик продаж пришелся на июль—сентябрь 2021 года, в сентябре поставки выросли в десять раз год к году. Продажи новых автоматов за прошлый год выросли на 25%, более чем до 7,5 тыс. устройств. Как отметил гендиректор Uvenco Арвидас Алутис, бывшие в эксплуатации автоматы покупают в основном региональные операторы с парком до 100 устройств и начинающие предприниматели. По его словам, использованное оборудование может быть в 1,5–3 раза дешевле нового.

Uvenco Бориса Белоцерковского считается крупнейшим оператором на российском рынке автоматизированной торговли. Управляет 15 тыс. автоматов в 65 городах, а также сетями Self.Coffee и Self.Unicum, по собственным данным, занимает 90% российского рынка торговых автоматов. Оборот Uvenco в 2019 году — 4 млрд руб.

Господин Алутис связывает рост спроса на бывшее в эксплуатации оборудование с кризисом, сокращением доходов предпринимателей, а также с ростом интереса к бесконтактному шопингу на фоне пандемии COVID-19. По данным Uvenco, наиболее востребованными были бюджетные модели автоматов, через которые покупатели планировали продавать маски и антисептики. Директор сыктывкарского ООО «Кофемашина 11» Станислав Каданев говорит, что в период пандемии обороты и прибыль сократились на 50–60%, что и вынудило обратить внимание на использован-

ное оборудование. В других крупных операторах — «Ассорти», Vendex, «Смб» — на вопросы не ответили.

Собеседник «Ъ» в отрасли согласен, что спрос на бывшую в эксплуатации технику вырос, напоминая, что для производства торговых автоматов используются импортные комплектующие, которые стали дороже из-за девальвации рубля, что сказалось и на цене всего устройства. Кроме того, пандемия привела к ажиотажному спросу на автоматы, так как предприниматели рассчитывали заработать на бесконтактной продаже средств защиты. Но особых результатов это не принесло, признает источник «Ъ». Станислав Каданев говорит, что «Кофемашина 11» постепенно увеличивает в автоматах долю классического ассортимента — снеков и напитков, — так как спрос на маски и антисептики снижается.

Операторы торговых автоматов включены в список наиболее пострадавших отраслей из-за COVID-19: с закрытием офисов и переходом сотрудников на удаленную работу большую часть точек пришлось закрыть. По оценкам Infoline, выручка в сегменте киосков самообслуживания, рассчитанных на офисных работников, за 2020 год могла сократиться минимум в два раза. По словам Арвидаса Алутиса, окупимое восстановление отрасли ожидается не ранее весны и будет зависеть от заполняемости офисов.

Гендиректор Infoline-Аналитики Михаил Бурмистров говорит, что повышенный спрос на бывшие в эксплуатации торговые автоматы будет сохраняться еще как минимум в этом году, в основном из-за роста цен на импортные комплектующие и расширения предложения техники от уходящих с рынка операторов. Но этот рынок в России растет не так быстро, как в некоторых других странах, да и классические автоматы постепенно меняются на киоски самообслуживания с более широким ассортиментом, отмечает он. Источник «Ъ» на рынке добавляет, что увеличение нагрузки на операторов, в том числе обязательства по использованию онлайн-касс, снизит интерес к этому бизнесу и количество потенциальных покупателей техники.

**Анатолий Костырев**

## Российский софт расширяет представительство

Предустановку отечественного ПО могут распространить на ТВ

Как выяснил «Ъ», требования по предустановке отечественного программного обеспечения могут распространить на ТВ-приставки, которые в том числе продают и сдают в аренду операторы связи. В Минцифры разработку идеи не признают, но о ней говорят целый ряд участников рынка. В текущей версии закона только производители Smart TV должны с 1 апреля устанавливать отечественные браузер, поисковик, соцсети и онлайн-кинотеатры. Если инициативу примут, операторам придется ставить на свои приставки приложения конкурентов, предупреждают эксперты.

Источники «Ъ» на телекоммуникационном рынке рассказали, что Минцифры хочет распространить требования по предустановке отечественных приложений на ТВ-приставки. По словам двух собеседников «Ъ», министерство обсуждало такую возможность на закрытых совещаниях с участниками рынка и экспертами в начале года. Речь, в частности, идет о том, чтобы операторы связи устанавливали на приставки, которые они продают или сдают в аренду абонентам, те же приложения, которые по требованию законодательства нужно ставить на телевизоры с функцией Smart TV. «Но документа о такой инициативе пока нет», — отмечает один из источников «Ъ». В Минцифры отрицают, что такая идея прорабатывается.

ТВ-приставки позволяют оснастить обычный телевизор функционалом Smart TV, то есть пользователь сможет не только получить доступ к обычному ТВ в цифровом

качестве, но и, например, к YouTube, социальным сетям, приложениям с музыкой. ТВ-приставки, как правило, работают на операционной системе Android или iOS. Их выпускают как производители электроники, например Xiaomi и Apple, так и российские операторы связи, например МТС, «МегаФон», «Вымпелком» и «Ростелеком».

С 1 апреля по законодательству на смартфоны и планшеты потребуется устанавливать 16 классов программ, в числе которых приложения Mail.ru Group, «Яндекса», «Лаборатории Касперского», компании «Новые облачные технологии» (бренд «МойОфис»), а также «Госуслуги» и платежная система «Мир». На Smart TV нужно будет устанавливать браузер, поисковик, соцсети и аудиовизуальные сервисы. Производители имеют право выбирать, какой онлайн-кинотеатр установить, если предлагается несколько вариантов. Отдельно был утвержден их перечень, который включает ivi, Okko, More.tv, Wink, Premier, Start, «Кинопоиск HD», «Смотрим», сервисы НТВ и «Первого канала».

В «Триколоре» «Ъ» сообщили, что «в курсе ситуации». Подобные предложения приведут к тому, что большая часть оборудования просто не будет работать из-за технологической несовместимости с чужим ПО, считают в компании. «Если инициатива коснется неоператорского сегмента приставок, мы готовы участвовать в подаче заявок на предустановку», — сообщили в «Ростелекоме» (развивает онлайн-кинотеатр Wink). В МТС и «Вымпелкоме» отказались от комментариев, в «МегаФоне» не ответил на запрос.

С Ассоциацией торговых компаний и товаропроизводителей элек-

тронной и компьютерной техники инициатива не обсуждалась, сообщил ее представитель Антон Сушков. «Мы считаем предложение несвоевременным и безответственным», — сказал он. По его мнению, понимание нового регулирования «только складывается» и подготовка к его исполнению идет непростой. О том, что закон об обязательной предустановке отечественных приложений может не оправдать надежды их разработчиков, «Ъ» рассуждал 21 января. В частности, производители смартфонов готовы ставить отечественные сервисы только в «окно выбора», где пользователи смогут пропустить их установку.

Производителей телевизионных приставок еще в 2020 году пытались обязать предустанавливать отечественное ПО, но после замечаний ассоциаций от этой идеи отказались, говорит исполнительный директор Ассоциации российских разработчиков и производителей электроники Иван Покровский. Проблема, по его мнению, не только в том, что производителям предлагается устанавливать программное обеспечение прямых конкурентов, но и в том, что оно в большинстве случаев технологически несовместимо с выпускаемым железом.

О том, что Минцифры хотело расширить требования по предустановке на новые виды устройств, говорит и аналитик Mobile Research Group Эдгар Муртазин. Но идея, по его мнению, выглядит нежизнеспособной, в том числе потому что ТВ-приставки имеют слишком малый объем памяти.

**Дмитрий Шестоперов, Никита Королев, Юлия Тишина**

## Кредиты под включ

Клиенты могут не понимать, что значит та или иная формулировка в договоре, инициатива регулятора о включении всех доплат в ПСК (сейчас в нее по формуле включается только определенный перечень комиссий) может помочь повысить прозрачность услуг для населения, уверен старший аналитик НКР Егор Лопатин.

Потребитель всегда слабая сторона договора, и банки ищут возможность заработать на клиентах, говорит руководитель проекта ОНФ «За права заемщиков» Евгения Лазарева. «Кредиторы постоянно находят способы, позволяющие зашивать скрытые комиссии и стоимость дополнительных продуктов в тело кредита и начислять уже на общую сумму проценты», — указывает госпожа Лазарева. — Формально эти способы не противоречат букве закона, но совершенно не соответствуют его духу».

Следует ужесточить наказание за нарушения требований закона и регулятора в соответствии с размером убытков клиентов, продолжает она, ведь, как правило, договоры по продуктам не индивидуальные, а типовые. Соответственно, и наказывать кредиторов следует не за выявленный факт, а за ведение подобной практики, уверена госпожа Лазарева.

Банкиры осторожно комментируют инициативу регулятора, а многие отказываются обсуждать ее вовсе, пока не будут приняты конкретные решения по данному вопросу. Остальные настаивают, что для их заемщиков стоимость кредитов и сейчас прозрачна, а введение дополнительных запретов лишь еще больше ограничит доступ к кредитованию для некоторых сегментов заемщиков.

В РНКБ скрытых комиссий по потребительским кредитам нет, заверяет представитель банка, страхование оформляется исключительно добровольно и его наличие не влияет на

процентную ставку по кредиту. Предлагаемые регулятором изменения никак не скажутся на бизнесе банка, уверен он. Стоимость кредита для заемщиков с хорошей кредитной историей — понятная и прозрачная и сейчас, подчеркивает управляющий директор по кредитным розничным продуктам Райффайзенбанка Андрей Спиваков.

Безусловно, некоторые банки идут на разные ухищрения (прячут реальную цену кредита в страховые премии и комиссии, например), чтобы иметь возможность прокредитовать сабпрайм (т. е. низкодходный) сегмент, где подавляющее значение имеет рискованная составляющая, согласен с регулятором признает господин Спиваков, такое происходит и в сегменте МФО. Но, уточняет он, запрет таких практик ограничит доступность кредитования, а в данном случае более важно повышать финансовую грамотность населения.

**Полина Трифонова**

На правах рекламы

**ПАО «АЛРОСА-Нюрба»** сообщает о проведении открытого аукциона по продаже административного здания и иного недвижимого и движимого имущества, расположенного по адресу: **678450, Россия, Республика Саха (Якутия), Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, 25**

Организатор аукциона (собственник, продавец) – ПАО «АЛРОСА-Нюрба». Форма проведения аукциона – открытый по составу участников с закрытой формой подачи предложений о цене имущества.

Предмет аукциона – административное здание ПАО «АЛРОСА-Нюрба» и иное недвижимое и движимое имущество согласно перечню, указанному в Приложении №1 к Извещению.

Местонахождение: 678450, Россия, Республика Саха (Якутия), Нюрбинский район, г. Нюрба, ул. Ленина, 25.

Обременение (ограничение) – аренда нескольких помещений площадью 1172,7 кв.м со сроком до 30.06.2021 г. и 175,20 кв.м со сроком до 31.03.2022 г.

Начальная цена продажи имущества составляет 309 521 460 (триста девять миллионов пятьсот двадцать одна тысяча четыреста шестьдесят) рублей 00 коп., в том числе НДС (20%).

Шаг аукциона (величина повышения начальной цены) – 3 100 000 (три миллиона сто тысяч) рублей 00 коп. с учетом НДС (20%).

Задаток – 31 000 000 (тридцать один миллион) рублей 00 копеек с учетом НДС (20%). Срок внесения задатка – не позднее 22.03.2021 г. (даты окончания приема заявок).

Дата начала приема заявок и предложений о цене – 19.02.2021 г. Дата окончания приема заявок и предложений о цене – 22.03.2021 г.

Время и место приема заявок и предложений о цене – по рабочим дням с 09.00 до 12.30 и с 14.00 до 17.00 по местному времени по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Нюрба, ул. Ленина, дом 25, Ликвидационная комиссия ПАО «АЛРОСА-Нюрба», кабинет 401. Телефон: +7 (41134) 2 35 91.

Полная аукционная документация (извещение, формы заявки на участие, предложения о цене, описи документов, проект договора купли-продажи и др.) и иные существенные условия участия в аукционе размещены на официальном сайте ПАО «АЛРОСА-Нюрба» по адресу: <http://alrosanurba.ru/aukciony>. За дополнительной информацией обращаться по телефону +7 (41134) 2 35 91.



# тенденции / IT-безопасность

## Разношенные боты

### Путь к персональным данным россиян прошел через Telegram

Российские власти начали проявлять серьезное беспокойство в связи с распространением в Telegram ботов, которые за относительно небольшую плату позволяют получить подробную информацию почти о любом жителе страны. Раньше такие возможности были только у опытных пользователей даркнета или силовиков, а теперь доступны любому зарегистрированному в мессенджере. Рынок ботов активно растет. По мнению юристов, их деятельность незаконна. Но механизмов противодействия ни у государства, ни у граждан пока нет. На ситуацию может прямо повлиять только сам Telegram, но его основатель Павел Дуров неохотно сотрудничает с властями.

#### Пробить за 60 секунд

В 2020 году в Telegram активизировалось создание ботов (робот, который может выполнять последовательность действий и имеет встроенный поисковый механизм), позволяющих пользователям мессенджера получить информацию практически о любом человеке. Впервые такие сервисы появились еще несколько лет назад, но если раньше их были единицы, то сейчас можно найти уже пару десятков. В числе старейших и самых крупных — «Дизз Бога», «Архангел», Smart\_SearchBot и AvInfoBot.

Используя их и элементарную логику можно узнать очень многое об объекте интереса. Если загрузить в бот, например, имя человека, он выдаст подборку из 10–20 номеров телефонов, привязанных к этому имени. По номеру телефона можно получить уже фото владельца, ссылки на его соцсети, выгрузку объявлений из сервиса «Авито», адрес электронной почты и номер автомобиля. По номеру автомобиля можно узнать еще больше: адрес прописки, паспортные данные, информацию о машине и ее фотографии. В некоторых случаях в перечне информации по запросу могут быть пароли от электронной почты и социальных сетей, а иногда даже подробное досье на человека отдельным файлом. Корреспондент «Ъ», например, нашел с помощью одного из ботов свои персональные данные и пароли от e-mail.

Как правило, владельцы таких сервисов скупают или получают бесплатно утечки базы данных ведомств и компаний, говорит основатель компании «Интернет Розыск» (разрабатывает решения по информационной безопасности) Игорь Бедеров (см. интервью с ним на этой же странице). Все утечки собираются в СУБД (система управления базами данных), посягает он. Так, благодаря утечке в 2020 году базы пользователей «ВКонтакте» можно по адресу страницы в соцсети узнать номер телефона, а база ГИБДД поможет выяснить данные об автомобиле и его владельце (см. инфографику).

Также разработчики ботов используют программы для парсинга — сбора данных из открытых источников. Парсинг сервисов бесплатных объявлений, например «Авито», позволяет объединить имя объекта поиска, его почту и номер телефона. Боты также могут собирать данные юридических лиц, подключившись к легальным информационно-аналитическим системам, например «СПАРК-Интерфакс» или Kartoteka.ru.

Закреплены и возможности самого Telegram. Осенью 2020 года в мессенджере появилась новая функция: можно отправить боту геоточку, и он в радиусе 100 м от нее покажет аккаунты всех пользователей, которые находятся там в данный момент или были какое-то время назад.

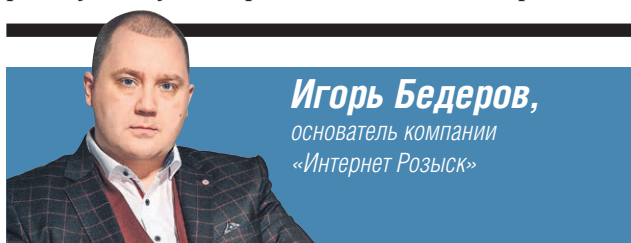
#### Мы пробираем, нас пробирают

Боты для поиска информации о людях в основном работают по трем бизнес-моделям. Это может быть подписка на определенный период (день, месяц или год), в рамках которого число запросов неограниченно. Стоимость подписки варьируется от 65 руб. до 2,5 тыс. руб. за день. Другой вариант — розничная покупка запросов (например, 1, 100 или 500). Есть и тарифные планы, в которые входят, например, пакет из 500 запросов на месяц и полное досье на человека. Тариф подходит для служб безопасности, юридических компаний, финансовых организаций и людей, «чей образ мышления требует знать больше обычного», следует из его описания.

Опрошенные «Ъ» эксперты сходятся во мнении, что для запуска подобных сервисов не требуется серьезных вложений. В первую очередь нужен виртуальный облачный сервер для хранения баз данных и их обработки, поясняет господин Бедеров. Покупать физические серверы для этого не нужно. В среднем, по оценке эксперта, таким сервисам нужно 200–300 Тбайт пространства для стабильной работы. Объем баз данных «Архангела» составляет сотни терабайтов, анонимно рассказали «Ъ» его администраторы. В числе прочих затрат — покупка утечек баз данных, многие из которых зачастую можно найти и в свободном доступе, разработка программ-парсеров и зарплата сотрудникам.

По усредненным оценкам экспертов, для старта работы бота достаточно 1 млн руб. Эти средства пойдут на привлечение команды из десяти человек, покупку баз данных и аренду облачных хранилищ. По словам представителя Smart\_SearchBot, в первый год работы проект потребовал от его создателей не более \$10 тыс. (примерно 730 тыс. руб. по курсу ЦБ на 18 февраля).

Потенциальная годовая маржа подобных ботов может оцениваться в 200 млн руб. в год, полагают господин Бедеров. Эту оценку подтверждает собеседник «Ъ» на рынке.



**Игорь Бедеров,**  
основатель компании  
«Интернет Розыск»

«Все прошлые утечки покажутся нам ничтожными»

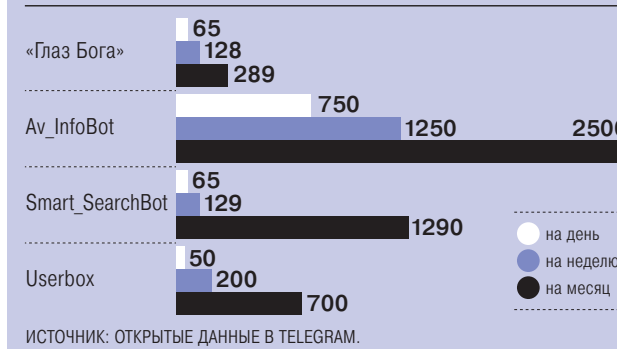
**О перспективах рынка Telegram-ботов для поиска данных о людях рассказал «Ъ» основатель информационно-аналитической компании по предупреждению и расследованию преступлений «Интернет Розыск» Игорь Бедеров.**

— Как появился рынок ботов для «пробива» людей?

— Еще в 1980-е годы в КГБ впервые задумались о сборе данных на советских электронно-вычислительных машинах (ЭВМ). Тогда появились СУБД (системы управления базами данных). Это были базы ГАИ и прототип «Розыск-Магистраль» (государственная база данных, в которой собираются данные о перемещении россиян). Уже после развала Союза базы данных стали физически утекать: продавались на дисках всем желающим. Это был первый этап формирования рынка.

Второй начался примерно в 2009 году вместе с развитием скоростного интернета, социальных сетей и государ-

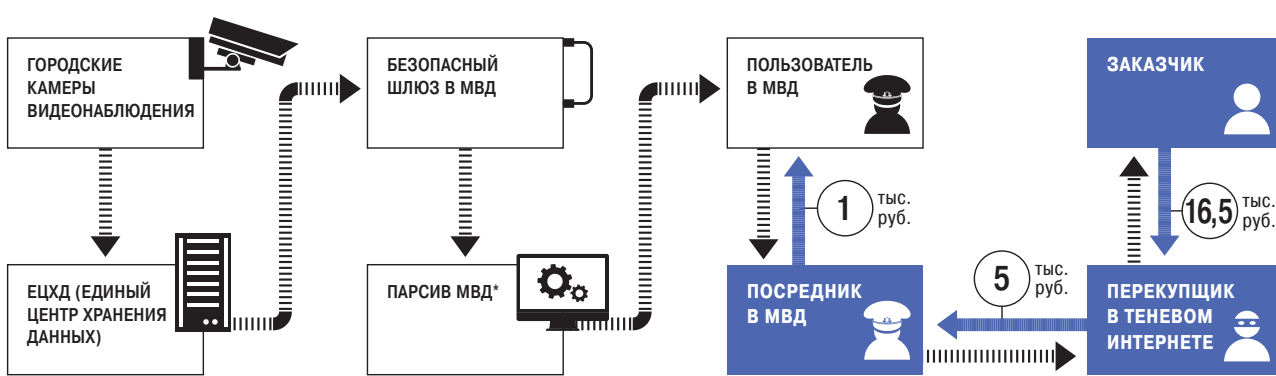
#### ЦЕНЫ НА ПОДПИСКУ TELEGRAM-БОТОВ ДЛЯ «ПРОБИВА» (РУБ.)



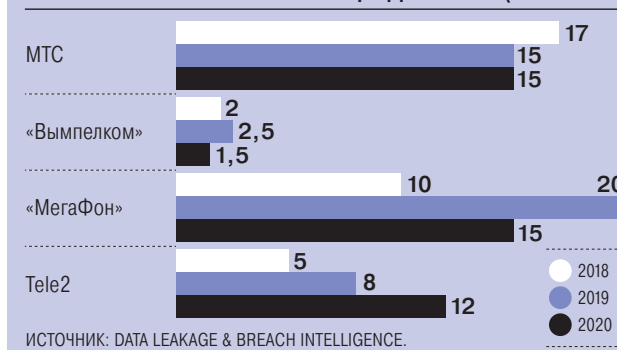
#### САМЫЕ КРУПНЫЕ УТЕЧКИ ДАННЫХ 2019–2020 ГОДОВ В РОССИИ (ОБЪЕМ УТЕЧКИ, МЛН СТРОК)



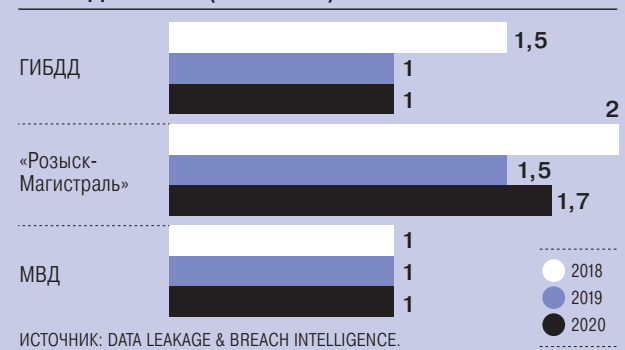
#### ВОЗМОЖНАЯ СХЕМА УТЕЧКИ ДАННЫХ МОСКВИЧКИ ИЗ СТОЛИЧНОЙ СИСТЕМЫ РАСПОЗНАВАНИЯ ЛИЦ



#### ЦЕНЫ ДЕТАЛИЗАЦИИ РАСХОДОВ АБОНЕНТОВ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ ЗА МЕСЯЦ В ДАРКНЕТЕ (ТЫС. РУБ.)



#### ЦЕНЫ ВЫГРУЗКИ ДАННЫХ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БАЗ В ДАРКНЕТЕ (ТЫС. РУБ.)



Инвестиции в запуск «Архангела» окупались в первый же месяц, говорят его администраторы. По их словам, первые полгода проект работал в закрытом режиме, был доступен только определенным клиентам и в публичное поле вышел только в середине 2020 года. Зато теперь месячные обороты «Архангела», по словам его представителя, исчисляются «далеко не несколькими миллионами рублей».

Стратегия продвижения таких площадок не отличается от таковой у обычных Telegram-каналов. Это могут быть покупка постов, перекрестных ссылок и другое сотрудничество. По словам исследователя «Роскомсвободы» Андрея Каганских, в конце 2020 года «Дизз Бога» закупал рекламу в Telegram-канале «Двач» (542 тыс. подписчиков), пытаясь расширить аудиторию.

Основными пользователями ботов для пробива людей один из участников рынка называет ревнивых супругов и автолюбителей, которые хотят, например, найти владельца подержавшей их на дороге машины. Также, добавляет он, сервис может представлять интерес, например, для владельцев недвижимости, которые хотят узнать больше о потенциальном арендаторе. Чаще всего люди пытаются выяснить через бот номера телефонов, электронную почту или найти аккаунты человека в социальных сетях, добавляют в Smart\_SearchBot.

Рынок таких решений продолжает расти, уверен аналитик центра мониторинга и реагирования на кибератаки Solar JSOC «Ростелекома» Александр Ненахов, поскольку боты «дают простой инструмент поиска широкому кругу лиц: если раньше подобные сервисы приходилось искать в даркнете и это было непросто, то сейчас для этого просто нужен Telegram».

Основное преимущество Telegram как канала для роста нового бизнеса в его анонимности, считает руководитель технологической практики КИМТ в России и СНГ Николай Легкодимов. Другие мессенджеры, по его мнению, не вызывают высокого доверия у пользователей. Сервис WhatsApp, принадлежащий американской соцсети Facebook, в январе, например, обновил пользовательское соглашение, обязав всех пользователей делиться с ней данными. По новому пользовательскому соглашению, Facebook получит сведения о номере телефона, транзакциях и IP-адресах.

#### Брешь, пробитая в законодательстве

Законность работы ботов и действий их клиентов вызывает очевидные сомнения. Владельцы и пользователи подобных ботов попадают под действие административного кодекса и могут быть оштрафованы за нарушение правил обработки персональных данных на сумму 3 тыс. руб., говорит преподаватель Moscow Digital School Вадим Перевалов.

Третий этап начался в 2019 году. К уже имеющимся решениям добавляется глубокий автоматизированный анализ информации на основе искусственного интеллекта (ИИ). Теперь каждый выгруженный элемент данных о человеке подвергается анализу: система, например, находит номер телефона, а затем по цепочке добавляет к нему больше информации. То есть то, что раньше делала группа аналитиков, теперь делает бот, написанный, например, на языке программирования Python.

— Вы используете утечки базы данных в своей работе? — Нет, мы работаем строго в рамках законодательства и сотрудничаем с правоохранительными органами.

— Как именно сотрудничаете?

— У нас есть несколько решений, частичный доступ к которым мы открыли всем. Правоохранителям мы открыли доступ полностью. Например, мы запустили сеть Telegram-ботов — деанонимайзеров. Их пользователи дают согласие на передачу своих данных: номера телефона, страницы в соцсети, геолокации, информации о смартфоне и так далее. В обмен они получают доступ к уже сформированной базе людей. Все данные собраны в СУБД, доступ

Теоретически они могут попасть под действие и Уголовного кодекса за нарушение неприкосновенности частной жизни, допускает доцент факультета права ВШЭ Александр Савельев. В таком случае штраф, по его словам, уже составит до 200 тыс. руб., но в отношении злоумышленников может быть принято решение и о лишении свободы до двух лет.

Владельцы таких сервисов фактически перекладывают ответственность с себя на пользователя. «При использовании бота человек подтверждает, что он получил письменное согласие на обработку персональных данных от человека, чьи данные он хочет проверить», — говорят в «Архангеле». Если такого согласия нет, человек нарушил закон, отмечают представители сервиса.

Но на деле наказать человека за использование бота практически невозможно. «Органам сложно выявить факт использования бота конкретным человеком, установить его личность, а потом собрать формальные доказательства нарушения с его стороны, если только речь не идет о проверке уже изъятых мобильных телефонов», — говорит господин Перевалов. По его мнению, единственный возможный способ наказывать пользователей таких площадок — выяснить, кто перевел денежные средства на счета владельцев бота. «В таком случае можно было бы выписывать штрафы всем пользователям, которые совершали платежи, но сейчас таких законодательных механизмов просто не существует», — добавляет эксперт.

Власти и госорганы обратили внимание на деятельность ботов в Telegram только в начале 2021 года, когда в одном из каналов появились персональные данные полицейских и рогвардейцев, участвующих в задержаниях на митингах в поддержку Алексея Навального (см. «Ъ» от 30 января). После публикации в «Ъ» Роскомнадзор потребовал от Telegram прекратить распространение персональных данных граждан, поскольку это угрожает их безопасности. 6 февраля основатель Telegram Павел Дуров заявил о блокировке этих каналов.

В Судуме неохотно признают, что сегодня фактически нет механизмов, чтобы остановить работу подобных площадок. «Пользователи и администраторы ботов, конечно, совершают преступления, если в их работе используются слитые базы данных. Но эта область юридически попадает в серую зону», — говорит депутат фракции «Единой России» Антон Горелкин. Он констатирует, что запрет или регулирование работы таких площадок сегодня зависит исключительно от воли Павла Дурова, который пока неохотно идет на контакт с российскими властями. Сам господин Дуров и официальный представитель Telegram в России обсуждают этот вопрос с «Ъ» не захотели.

**Никита Королев**

к которой мы бесплатно предоставляем силовым структурам, потому что считаем это правильным.

— То есть вы сделали добровольный троан, только внутри Telegram?

— По сути — да, приманку для злоумышленников.

— Я слышал, что правоохранители используют боты, которые выгружают информацию о членах разных открытых каналов и чатов, а потом ищут корреляцию. Это возможно?

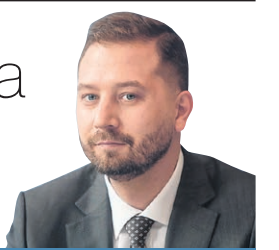
— Такие сервисы действительно есть, силовики пользуются ими. Мне известно о существовании трех ботов, которые постоянно выгружают из разных чатов списки участников, а затем сопоставляют их по интересам. В выгрузку по человеку идет, например, его номер телефона и список каналов и чатов, на которые он подписан.

— Как дальше будет развиваться рынок таких ботов?

— Сервисы будут эволюционировать в сторону аналитики с использованием ИИ. Параллельно будут развиваться технологии идентификации на основе информации, собранной для таргетированной рекламы. Представьте, какие сумасшедшие массивы данных о нас собрали Google или Apple: психологический и виртуальный портрет, запросы, предпочтения, половые, возрастные, социальные характеристики. Осталось разработать сервисы, которые будут сопоставлять эти данные с конкретными людьми. С учетом развития ИИ и технологий больших данных от этого остается сделать маленький шаг. Как только он будет сделан, все прошлые утечки персональных данных покажутся нам ничтожными.

**Интервью взял Никита Королев**

## Цена вопроса



**Александр Журавлев,**  
председатель комиссии по правовому обеспечению цифровой экономики московского отделения Ассоциации юристов России

Персональные данные граждан — лакомый товар, и их незаконный оборот с годами только растет. Последствия этого для граждан могут быть разными: от назойливой рекламы и возможности «пробить» человека до мошенничества в банковской и других сферах. Но сейчас российское законодательство не готово адекватно ответить на растущие вызовы.

Владельцы Telegram-ботов, позволяющих за плату получить данные о конкретном человеке, с юридической точки зрения занимаются обработкой персональных данных. Таким образом, и клиенты таких ботов, и их владельцы выступают операторами персональных данных. Но законно обрабатывать их они могут лишь при согласии гражданина, то есть субъекта персональных данных. Получение и распространение информации без его согласия — нарушение закона.

Конечно, российское законодательство формально позволяет пострадавшим защитить себя, если данные распространяются без их ведома: можно взыскать моральный вред или убытки. Но на практике до-

## У наших граждан фактически нет эффективных инструментов защиты своих прав в случае утечки персональных данных

казать моральные страдания и взыскать убытки не удалось пока никому, поскольку невозможно доказать причинно-следственную связь, которая к этим потерям привела. В случае с анонимными ботами и ответчика-то найти зачастую невозможно.

Пострадавший может обратиться в Роскомнадзор, который вправе начать проверку и, если найдет владельца бота, может оштрафовать его и обратиться в суд. Но штрафы от таких разбирательств идут в бюджет, а не гражданину.

Наконец, остается вариант обратиться в правоохранительные органы. Но уголовных дел, в которых фигурируют Telegram-боты, еще не было. В целом по простым делам с утечками данных виновные, как правило, отделываются незначительным штрафом или условным сроком.

Получается, что у наших граждан фактически нет эффективных инструментов защиты своих прав в случае утечки и распространения персональных данных. А у российских операторов, обрабатывающих такие данные, нет стимула их защищать. Но россияне понимают, что так быть не должно: по данным ВЦИОМ, увеличение штрафов для интернет-площадок за нарушения, допущенные при обработке персональных данных, одобряют 58% опрошенных.

В отличие от России, действующее в Евросоюзе законодательство по защите персональных данных сформировало прозрачный оборот данных граждан на практике и стимулирует операторов данных их защищать. Это стало возможным, поскольку над нарушителями закона фактически висит «дамоклов меч» в виде штрафов до 4% от оборота компании.

Российская система ответственности за такие нарушения, на мой взгляд, нуждается в кардинальных реформах с опорой на европейский опыт. Административным штрафам необходима прогрессивная шкала, а граждане должны иметь право взыскивать фиксированную компенсацию за утечку их данных. Наказание должно учитывать характер нарушения, масштаб оператора данных и принимаемые им меры для их защиты.

Ключевую роль будет играть правоприменение, поэтому для таких дел нужен специальный суд, ведь масштабы незаконной добычи «новой нефти», то есть данных, с годами будут лишь расти. Параллельно следует совершенствовать законодательство о регулировании подобных ботов, которые уже в ближайшее время могут стать главным оружием киберпреступников. Первые шаги для этого должны быть сделаны со стороны государства.



# Рыцарь врачебного образа

## Умер Андрей Мягков

НЕКРОЛОГ

**В Москве на 83-м году жизни умер актер Андрей Мягков. В массовой памяти он обречен остаться доктором Женей Лукашиным из «Иронии судьбы» (1975), что — так считал и сам Мягков — вопиюще несправедливо. Герой сказки Эльдара Рязанова лишь одно из воплощений образа русского интеллигента, которого актер-интеллигент — редкая в своем цеху птица — изучал и живописал десятилетиями.**

Мягков — едва ли не единственный звездный советский актер, который никогда не играл ни «тружеников» в вульгарном смысле слова, ни начальников. Разве что пару погруженных более в себя, чем в уголовные перипетии, следователей. «Номенклатурные» роли ему на заре кинокарьеры выпадали, но никак не встраивались в официальную иконографию.

В «Надежде» (1973) великого Марка Донского он сыграл самого необычного Ленина. Юного лысеющего озорника, влюбленного в свою Наденьку, чуть ли не сбегавшего с подпольных собраний, чтобы покружиться с ней на карусели. В «Серебряных трубах» (1971) Эдуарда Бочарова столь же необычен Аркадий Гайдар. Не чеканный герой, в шестнадцать лет командовавший полком, а навеки раненный гражданской бойней человек, обратившийся к литературе, чтобы избежать свою боль.

Короче говоря, и Ленин, и Гайдар, и Герцен («Старый дом», Борис Буняев и Валерий Белявский, 1969) были русскими интеллигентами в конкретных и драматических координатах истории. Такими же, как вдохновенный Алеша Карамазов в фильме Ивана Пырьева (1968); Мягков составил органичное братское трио с зубрами Михаилом Ульяновым и Кириллом Лавровым. Или как обреченный капитан Алексей Турбин в великой экранизации булгаковской пьесы Владимиром Басовым (1976).

Но все они предтечи главного героя Мягкова — советского интеллигента средней руки в совсем не драматических, а банальных обстоятельствах эпохи застоя. Этого героя Мягков изучал под микроскопом, находил в нем и обыденную доблесть, и конформизм всех степеней: от нестрашного примирения с несправедливостью до смертоносной подлости.

Его негероические герои были — в патетическом смысле слова — лишены голоса в обществе, как буквально лишен голоса простуженный и ущемленный в своих правах автолadyла лаборант Хвостов в «Гараже» (1979) Рязанова. Но именно они — все эти старшие статистики Новосельцевы («Служебный роман», Рязанов, 1977) — составляли кляксовый советский образ-

ванного класса, и именно Мягков вернул им голос. Хотя при этом он был к ним беспощаден. Иногда они, очнувшись от эмоциональной и гражданской летаргии, получали право на искупление («Летаргия», Валерий Лонский, 1983), что едва не стоило им жизни. Иногда же скатывались в болото и погибали глупо и жестоко («Страх высоты», Александр Сурин, 1975).

Понятие «русский интеллигент» — так уж повелось со времен земских врачей — ассоциируется с медиками. И дебютировал Мягков именно в «Похождениях зубного врача» (1965) Элема Климова, где доктор Чесноков под совместным напором власти и общества терял чудесный дар рвать зубы без боли. Когда мы вспоминаем «Иронию судьбы», необходимо вспомнить в пандач негромкий «Утренний обход» (1979) Аиды Манасаровой. Сыгран там доктор Леву Нечаева, Мягков словно отомстил Рязанову за свою всенародную славу. Лева тот же Лукашин, только не в антураже рождественской сказки, а в обстоятельствах жизни обычного московского врача: профессиональная принципиальность и бытовая неразборчивость. Не оцененный по достоинству фильм был жестким и внятными высказыванием о деградации идеалистов-шестидесятников: недаром Юрий Визбор с возмущением отказался сыграть в нем друга Нечаева. Такое же высказывание — столь же недооцененное «Послесловие» (1983) Марлена Хуциева, фильм-дуэт, где герой Мягкова казался преждевременным старичком рядом со своим 75-летним тестем — идеалистом, смачно сыгранным Ростиславом Пляттом.

Самого же неожиданного врача, пусть и не советского, Мягков сыграл в самом злом триллере холодной войны «Человек, который брал интервью» (Юрий Марухин, 1986). Доктор Нэли, властелин секретной лаборатории в беззаконном Пакистане, выращивал вирусы, способные уничтожить все живое. Не столько по заданию ЦРУ, сколько по велению мощного интеллекта, не стесненного никакими моральными табу.

Такой же мощный и мучительный интеллект — именно интеллект, а не его «хозяйина» — Мягков сыграл в забытом шедевре Сергея Микаэляна «Гроссмейстер» (1972). Интеллект, направленный, и на том спасибо, не на погубление человечества, а на такую абстракцию, как шахматы. Гроссмейстер Хлебников с ласковым прозвищем Хлебушек был по жизни типичным Лукашиным, а по масштабам своего дара — Лениным или Нэли. Это был не только, возможно, лучший его фильм, но и выдающийся парадокс об интеллигенции, историю которой вполне можно написать на основе одной лишь фильмографии Мягкова.

Михаил Трофименков

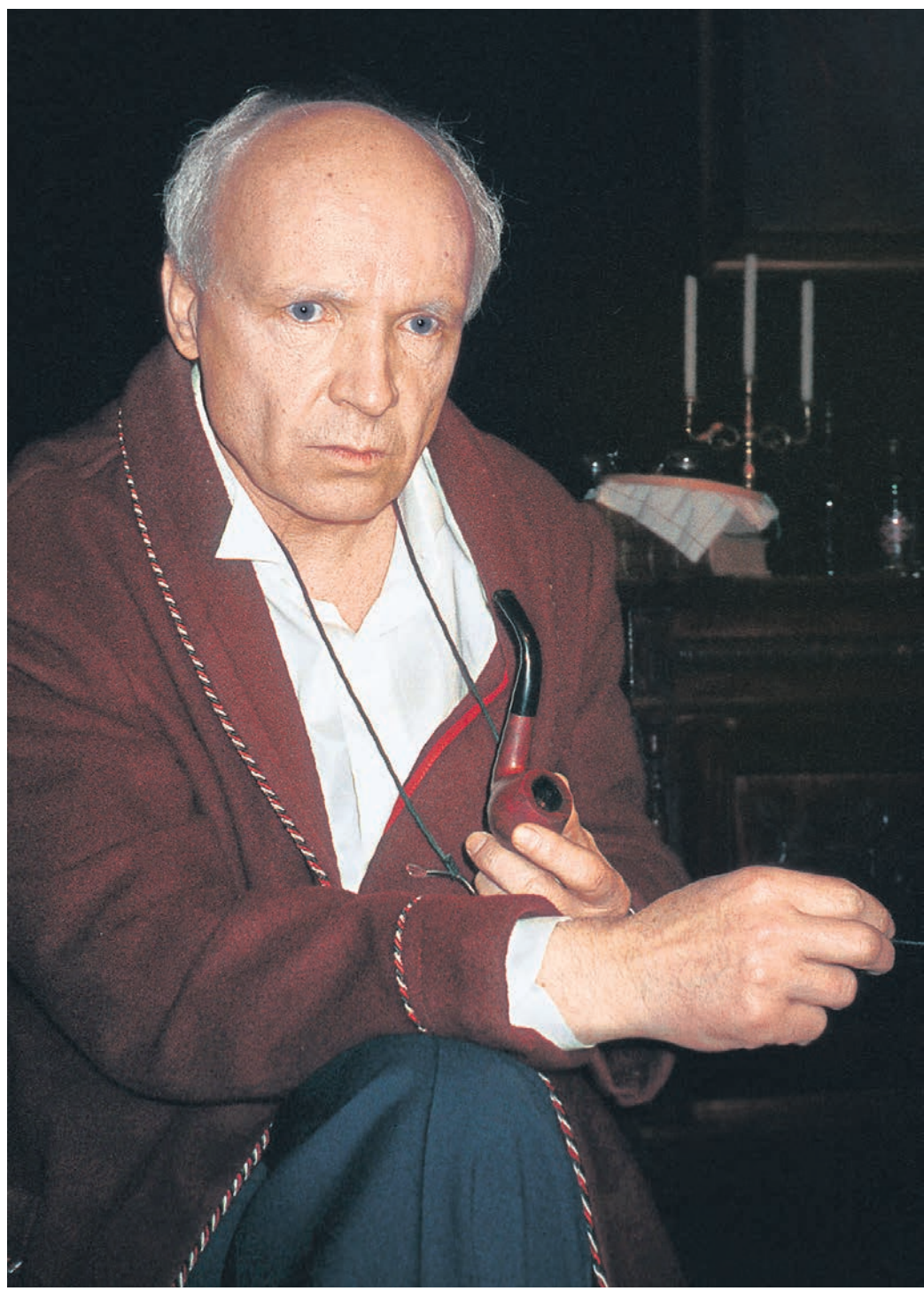


ФОТО: А. ПЕТРОВ

ВЫСТАВКА СОВРЕМЕННОЕ ИСКУССТВО

## Быт или не быть

Выставочный проект «Все включено» Владимира Раннева и Марины Алексеевой показывают в Петербурге

В петербургской галерее открылась выставка художницы Марины Алексеевой и композитора Владимира Раннева «Все включено» — совместный проект со школой Masters при поддержке коллекционера Вероники Березиной. Вместе с другой аудиовизуальной инсталляцией тех же авторов — «Можем повторить» — они составили диптих о взаимопроникновении искусств, а также о войне как духе времени. Рассказывает Юлия Бедерова.

В 2017 году опера «Проза» в Электротеатре «Станиславский» (Владимир Раннев — композитор, либреттист и режиссер, Марина Алексеева — сценограф) взорвала театральные контексты и получила множество премий, включая «Золотую маску». В пространство оперы оказались втянуты современное искусство и литература, был предложен театральный синтез нового уровня. А сама «Проза», сценографически и композиционно устроенная как типичный «лайфбокс» Алексеевой (внутри коробки сцены снималась оппозиция между рукотворной анимацией, невидимыми голосами и живыми артистами), остается образцово-показательной работой на тему новейшего переплетения искусств и по-радищевски убийственной тоски по родине.

Новый «лайфбокс» по «Прозе» — теперь в традиционном для Алексеевой размере с небольшой телевизор — занимает в экспозиции ключевое место, даром что стоит в сторонке. Он представляет собой одновременно саму оперу (внутри волшебного ящика с движущимися в воздухе анимированными картинками она звучит целиком, правда, в сто раз ускоренная) и постскриптум к ней. Герои оперы в коробке — сами авторы и исполнители во главе с Ранневым в белоснежном капитанском кителе, а также критики, представленные выловленными из рецензий на премьеру обрывками фраз. И настроение «Прозы» меняется на веселое.

Примерно та же ядовитая веселость, смешанная с гипнотической тоской и мрачным критицизмом, хотя в иных пропорциях, пронизывает инсталляцию «Можем повторить» и «Все включено». Первая — это натуральный ржавый гараж, втиснутый в стерильное пространство галереи и словно его инфидуирующий. Внутри в алеующем, горящем воздухе висит, плывет и орет что-то нечленораздельное один из любимых персонажей Алексеевой — отшельник от человека рот. Эта чеширская улыбочка выплевывает из себя разные тоже анимированные, едва

ли не смешные и милые танки, пули и фугасы — иными словами, агрессия как форму и содержание. В «Можем повторить» можно заглянуть через маленькие рваные отверстия одним глазком, оставаясь как бы в безопасности, но алый дух пожара проникает сквозь проржавевшие швы гаража наружу, в галерею. В ней становится неуютно.

Между тем в соседнем помещении разворачивается «симфония уют»: тотальная инсталляция «Все включено» тоже устроена как выставка одной работы для одного зрителя. Перед ним — пульт управления, соединенный проводами (их в точности 1200 м) с домашними



Бытовые устройства и гаджеты действуют в инсталляции по законам музыкальной партитуры  
ФОТО ЕВГЕНИЯ ПАВЛЕНКО

механизмами и гаджетами от холодильников и микроволновок до фенов, телевизоров и планшетов. При всей жужжащей, щелкающей и гудящей экологической проблематике (внутри предметов, вытеснивших из жилища их законных обитателей, можно заметить что-то неслышно говорящую Грету Тунберг) это тоже в своем роде опера, где речь идет уже не о ментальной и психической агрессии, а о конфликте быта с человечностью.

Партитура Раннева, собранная из ритмических и тембровых волн, ступков, реплик в плотную композицию, вдруг исчезающую в финале, звучит не механистически, а так, словно это симфонический ансамбль с настоящими инстру-

ментами и вокальными партиями. Не только звук, но фразировка и артикуляция, например, измельчителя бумаги или дзынькающего тостера здесь так же органически свойственны этим «инструментам», как скрипке — пиццикато, клавиру — стаккато, а флейте — фурулато. Единственное, что настораживает, — все это звучит без человеческого участия. Раннев снова использует излюбленную технику «стирания ластиком» части текста, как это было в сочинении «P est na. iss J ex glo ae» (руинированная месса Палестрины) или в «Прозе» по рассказу Чехова, из которого были стерты все персонажи, кроме главного — Его-

сколько в первую очередь драматический. Здесь ремесло композиции как организации звуков во времени пригодились уже не в качестве сопровождения или начинки, а как искусство смысло- и формообразующее. Тем важнее его возвращение в пространство современного искусства на правах одновременно инструмента и героя. Сменяя «тотальную инсталляцию», «тотальная опера» Алексеевой—Раннева если не взрывает, то взрывает галерейный контекст, действуя старыми добрыми музыкально-театральными методами — отчасти иронией, отчасти прямым трагическим высказыванием.

рушки. Из мира партитуры «Все включено» тоже стерты люди и все человеческое. Хотя голоса звучат: из кассетника со случайными и деформированными фрагментами Веберна, с виниловой пластинки с детской сказкой (не выбрана автором, а куплена на барахолке вместе с проигрывателем), из радио «Маяк» (что там услышит каждый новый слушатель, заранее неведомо). И старинное чувство оперы как жанра и как гуманистического проекта с его драматургической моралью человечности, выраженной через идею музыкальной формы, остается в своих правах.

В далекие 90-е новой музыке, пока ее пугались традиционные академические институты, лстила мысль о востребованности в уютных залах современных галерей. Потом ее фактическим местом проживания стал театр, причем не только и не столько музыкальный,

При всей жужжащей, щелкающей и гудящей экологической проблематике это тоже в своем роде опера, где речь идет не о ментальной агрессии, а о конфликте быта с человечностью

Коммерсантъ

# получите ваш фоторепортаж

фотокнига в подарок за подписку на «Коммерсантъ»!

**как получить подарок?**

Оформить и оплатить с 1 по 28 февраля подписку на «Коммерсантъ» на 3 и более месяцев в печатном или электронном виде:

- на сайте kommersant.ru в разделе «Подписка»
- по телефону 8 800 200 2556 (бесплатно по РФ)

Получить на свой e-mail индивидуальный промокод на бесплатное оформление фотокниги на сайте netPrint

\* Письмо с промокодом, а также инструкция по его активации высылается в течение 10 рабочих дней после оплаты подписки. Стоимость доставки фотокниги не включена в стоимость подписки.

16+ реклама



# Соперник «Краснодара» выдержал сравнения

В первом матче 1/16 финала российский клуб потерпел поражение от хорватского «Динамо»

Единственный российский участник еврокубкового play-off «Краснодар» оказался в сложном положении после первого матча 1/16 финала Лиги Европы. На своем поле он, дважды сравнявая счет, все-таки уступил хорватскому «Динамо» — 2:3.

Э

тот матч долго служил для тех, кто неравнодушен к краснодарскому клубу, очень болезненным напоминанием о том, что неприметный загребский клуб на групповом этапе довольно жестоко разобрался с ЦСКА, а еще о том, что даже современные ноу-хау не всегда помогают решить проблему быстрого набора тонуса после длинного зимнего перерыва. Хорошим тоном полтайма хлестало исключительно из «Динамо». Его стандартная тактика не предполагает гонки за владением мячом, наоборот, она предполагает исключительную скромность в этом смысле. Но в Краснодаре отказаться от игры в стиле ПСЖ «Динамо» не могло при всем желании — возможности для перехвата преподнесли ему на блюде. Глядя на происходящее, можно было подумать, что гости выпустили на поле не 11, а скажем, чертову дюжину футболистов, а озбились на краснодарском морозе судьи отчего-то не обратили внимания на числен-



«Краснодар» (с мячом — Тони де Вильена) дважды отыгрывался в матче с «Динамо», но все же уступил  
ФОТО АНДРЕЯ ШРАМКО

ное неравенство. Вот почти непременно и получается так, что в свободной зоне — кто-то из динамовцев, но никого из «Краснодара».

Для того это был не футбол, а сплошные мучения, которые в конце концов вылились в событие сто процентно логичное. Резкий Лука Иванушеч крутанул на правом фланге защитника, ударил, голкипер Евгений Городов мяч отбил, но он, зависнув в воздухе, вернулся к нему. Только перед Городовым уже выросла макушка Бруно Петковича, который

и открыл счет. Потом был шикарный подарок «Динамо» от Кристофера Ольсона. В центральном круге он сделал такой пас, что устроил для Ариана Адеми чуть ли не выход один на один. Теперь Городов в ситуации разобрался — проткнуть его не удалось.

В середине тайма, однако, все начало меняться. «Краснодар» ритм как-то нащупал, а нащупав, доволь-

но быстро свои ошибки исправил. Самой неприятной для него новостью перед этим матчем была серьезная травма Кристиана Рамиреса, закрывающего левую бровку. Вместо него вышел Евгений Чернов, который вроде бы не так хорош в подключениях. Но это подключение он исполнил замечательно. Прокинув мяч мимо Стефана Ристовски, Чернов отправил его в штрафную. Дальше были неудачные попытки выноса от динамовцев, которые по уровню мастерства все-таки не ПСЖ, и отскок на Маркуса Берга. Берг бил левой с лета и вогнал мяч под перекладину.

Концовку тайма «Краснодар» уже проводил уверенно. И ужасные карточки первых минут казались абсурдными: ну, как мог он позволить себя давить так?! Вошедшие во вкус краснодарцы «Динамо» в плане четкости, правильности действий превосходили довольно явно. А бодрый натиск хозяев после перерыва обещал вроде бы хорошее для них продолжение.

Оно, однако, вышло скверным. Обретший бодрость «Краснодар», кажется, забыл о том, что в том состоянии, в котором он сейчас находится, как ни крути, неидеальном, концентрации — необходимом условии успеха. А он проворонил после собственно углового смертельную контратаку. Выручил оставшийся против двух загребцев единственный защитник Игорь Смольников, разгадавший траекторию и тайминг передачи. А вскоре был угловой динамовский и жуткая ошибка на выходе Городова.

Петкович, нападающий эффективный, своего, конечно, не упустил.

«Краснодар» ответил на опять поступившую в дверь беду серией своих наскоков. Но загребский вратарь Доминик Ливакович, в отличие от Городова, выручил, отбив опасный удар Смольникова, а Берг поразил ворота, успев залезть в офсайд.

И все же настойчивость принесла результат. Переваривая чужие выпады, «Краснодар» продолжал добиваться в хорватскую штрафную и, в конце концов, дождался очередного озарения от Берга. Шведшикарно развернулся с мячом рядышком с вратарской и шикарно отпасовал чуть назад — на уже готовившегося расстреливать Ливаковича соотечественника Виктора Классона.

А веселье и не думало заканчиваться. Петкович будто решил показать, что с техникой у него ничуть не хуже, чем у Берга, и раскидал несколько краснодарцев, прежде чем перевести мяч на Иванушеца. А Иванушеч перевел его на Ийиу Атимвена, который бил без помех и, разумеется, попал куда хотел. «Краснодар» проиграл и перед ответным матчем (он состоится через неделю) очутился в тяжелом положении.

Алексей Доспехов

## 1/16 финала. Первый матч

«Краснодар» (Россия) — «Динамо» (Хорватия) 2:3

Берг, 28; Классон, 69 — Петкович, 15, 54; Алимвен, 75.

Ответный матч пройдет 25 февраля.

## AUSTRALIAN OPEN

# Аслан Карацев уперся в сербскую стенку

Ему не удалось одолеть в полуфинале Новака Джоковича

Первым финалистом Открытого чемпионата Австралии в мужском одиночном разряде стал его восьмикратный победитель, лидер мирового рейтинга Новак Джокович, который в трех партиях переиграл сенсационного дебютанта турниров Большого шлема Аслана Карацева. Соперник серба определится в пятницу по итогам противостояния второго российского полуфиналиста Даниила Медведева с греком Стефаносом Циципасом.

О сложности задачи, которая стояла перед Асланом Карацевым во встрече с Новаком Джоковичем, говорил хотя бы тот факт, что за всю карьеру серб не проиграл ни одного из своих восьми полуфиналов Australian Open. Причем его соперниками в тех матчах были сплошь звезды, в том числе четырежды — Роджер Федерер. Два конфуза, которые случались с Джоковичем на его любимом турнире Большого шлема, имели место на более ранних стадиях. Четыре года назад он во втором круге сенсационно уступил 117-й ракетке мира Денису Истоминову из Узбекистана, а еще через год в 1/8 финала — молодому корейцу Чон Хёну. Но это было в тот период, когда у нынешнего лидера мирового рейтинга наблюдался спад, продолжавшийся примерно полтора года, и его игра была далека от идеала.

Нынешний Джокович — слегка раненный, но, похоже, успевший залечить травму брюшного пресса, полученную в третьем круге, на фоне Карацева, конечно, выглядел безоговорочным фаворитом. Тем более что во второй половине турнира Большого шлема, когда ответственность возрастает в разы, ключевым фактором становится не умение классно бить по мячу, а опыт участия в столь важных встречах. С этой точки зрения против такого выдающегося мастера у Карацева, возможно, было бы больше шансов на первой неделе Australian Open. Но сейчас, когда серб вплотную приблизился к своему 18-му титулу на мейджорах и получил возможность еще на шаг приблизиться к их 20-кратному чемпиону Роджеру Федереру и Рафаэлю Надалью, одолеть его в Мельбурне новичку было невероятно тяжело.

Но Аслан Карацев все же старался. На глазах нескольких тысяч зрителей, которые вернулись на трибуны корта Рода Лейвера после пятидневного локдауна, он выглядел отнюдь не безнадёжно. До начала второй половины первой партии, когда Джокович взял десять очков



Поражение Аслана Карацева (слева) от Новака Джоковича не смогло смазать хорошее впечатление от выступления россиянина, который стал главной сенсацией нынешнего Australian Open  
ФОТО REUTERS

подряд, россиянин ни в чем не уступил сербу, которому не сразу удалось справиться, за счет чего можно переиграть настырного дебютанта. Да и второй сет по сценарию получился очень интересным.

Взяв всухую два гейма подряд, Джокович повел — 5:1, но позволил себе немного расслабиться, чем незамедлительно воспользовался Карацев. И тут же во всей красе заработал прием россиянина с особенным, очень коротким замахом, а также его разящий удар справа с сильной кистевой подкруткой. Счет стал 5:4, и еще неизвестно, как бы повернулись события дальше, если бы серб не отыграл два брейк-пойнта и все-таки завершил партию в свою пользу. Во всяком случае, его крайняя эмоциональная реакция на выигрыш последнего очка в том сете намекала именно на это.

В середине третьей партии все стало окончательно ясно. Россиянин так и не удалось пробить сербскую стенку, и в итоге Джокович победил

## 1/2 финала Australian Open

Мужчины. Новак Джокович (Сербия, 1) — Аслан Карацев (Россия) 6:3, 6:4, 6:2.

Сегодня в 1/2 финала встречаются: Даниил Медведев (Россия, 4) — Стефанос Циципас (Греция, 5).

Женщины. Дженнифер Брейди (США, 22) — Каролина Мухова (Чехия, 25) 6:4, 3:6, 6:4. Наоми Осака (Япония, 3) — Серена Уильямс (США, 10) 6:3, 6:4.

за 1 час 53 минуты — 6:3, 6:4, 6:2. Но потом было традиционное блинтерство с экс-первой ракеткой мира Джимом Курье, который первым делом предложил своему собеседнику отдать должное Аслану Карацеву. А такой жест дорогого стоит.

Новак Джокович теперь ждет результата пятничного полуфинала между Даниилом Медведевым и Стефаносом Циципасом. «Это отличное противостояние. Будет очень интересно посмотреть, так что я возьму попкорн и буду наслаждаться», — сказал Джокович, который отметил, что Медведев в последние три-четыре месяца играет на высочайшем уровне и имеет победную серию из 19 матчей, а Циципас в четвертьфинале обыграл Надаль в лучшем, по мнению серба, матче нынешнего турнира.

А на женском турнире уже известны обе финалистки. Одной из них, как и можно было предположить, стала чемпионка Australian Open двухлетней давности Наоми Осака, в двух партиях разобравшаяся с кумиром своего детства Сереной Уильямс, которая для 39 лет провела отличный для себя турнир и в четвертьфинале выбила вторую ракетку мира Симону Халеп. Соперницей японки будет американка Дженнифер Брейди, переигравшая в трех сетах чешку Каролину Мухову и уже добившаяся превосходного результата для 24-й ракетки мира. В финале шансы Осаки выглядят гораздо предпочтительнее, хотя не надо забывать, что Брейди находится на подъеме, в прошлом году была в полуфинале Открытого чемпионата США и уступила там как раз японке лишь в трех упорных партиях.

Евгений Федяков

## ЧЕМПИОНАТ МИРА ПО БИАТЛОНУ

# Биатлонисты промахнулись с отдыхом

Сборная России потерпела сокрушительный провал в сингл-миксте

Очередная гонка чемпионата мира по биатлону в словенской Поклюке превратилась в провал сборной России на первенстве. Пропустившие ради сингл-микста индивидуальные гонки Эдуард Латыпов и Евгений Павлова не смогли попасть хотя бы в десятку сильнейших в этом эстафетном жанре, проиграв победителю — французскому дуэту Антонена Гигонна и Жюли Симон — больше двух минут.

Даже при нынешних не таких уж великих возможностях российской биатлонной сборной оказаться в командном жанре за пределами десятки, на 11-й позиции, позади скромнейших в плане личных достижений соперников, например из Канады, Швейцарии, Эстонии, — безусловная катастрофа. А болезненно ей добавил тот факт, что те, кто отвечал за стратегию ее выступления на чемпионате мира, кажется, много ставили на сингл-микст.

Составы тандемов в этой эстафетной разновидности, когда биатлонист и биатлонистка по очереди пробегают по два коротеньких этапа, комплектуют по-разному. Иногда просто ставят первых номеров рейтинга, иногда, наоборот, предоставляя первым номерам паузу ради более реальных шансов в следующих номерах программы: в сингл-миксте, как правило, чуть больше «лотерейности», чем в дисциплинах «классических».

## КОНТРАКТЫ

### ЦСКА продлил контракт с Марио Фернандесом

Московский футбольный клуб ЦСКА объявил о подписании нового контракта с защитником Марио Фернандесом. Об этом сообщает пресс-служба клуба. Предыдущее соглашение ЦСКА с игроком истекло в 2022 году, стороны решили продлить контракт до конца сезона-2023/24.

Фернандесу 30 лет, он выступает за ЦСКА с 2012 года, став за это время трехкратным чемпионом России. Всего за московский клуб он провел 289 матчей, забив шесть голов. В составе сборной России защитник про-

вел 25 матчей и забил три мяча. На чемпионате мира 2018 года Фернандес провел пять матчей и забил один гол — в четвертьфинале против сборной Хорватии. ТАСС

Хави возглавит «Барселону» летом Испанский футбольный клуб «Барселона» планирует назначить Хави Эрнандеса на пост главного тренера летом 2021 года. Об этом в Twitter сообщил журналист итальянского издания La Gazzetta dello Sport Николо Скира. В настоящее время Хави является главным тренером катар-

сского клуба «Аль-Садд», в котором он завершил игровую карьеру. «Барселону» тренирует Рональд Куман, который был назначен на этот пост в августе 2020 года. Хави Эрнандес является воспитанником «Барселонь». В основной команде он дебютировал в 1998 году и играл в ней до 2015 года, за это время он выиграл 25 трофеев, включая восемь титулов чемпиона Испании, три Кубка Испании и четыре Лиги чемпионов. Эрнандес — рекордсмен «Барселонь» по числу матчей в чемпионате Испании (505) и Лиге чемпионов (151). ТАСС

Алексей Доспехов

## Чемпионат мира по биатлону

Сингл-микст. 1. Франция (Жюли Симон, Антонен Гигонна) — 36.42,4 (0 штрафных кругов + 5 дополнительных патронов). 2. Норвегия — отставание 2,8 (0+9). 3. Швеция — 22,6 (8)... 11. Россия (Евгения Павлова, Эдуард Латыпов) — 2.11,7 (0+12).

## РЕЗУЛЬТАТ

### Футбол

#### Рейтинг национальных сборных FIFA

1 (1). Бельгия — 1780 очков. 2 (2). Франция — 1755. 3 (3). Бразилия — 1743. 4 (4). Англия — 1670. 5 (5). Португалия — 1662. 6 (6). Испания — 1645. 7 (7). Аргентина

— 1642. 8 (8). Уругвай — 1639. 9 (9). Мексика — 1632. 10 (10). Италия — 1625. 11 (11). Хорватия — 1617. 12 (12). Дания — 1614. 13 (13). Германия — 1610. 14 (14). Нидерланды — 1609. 15 (15). Колумбия — 1601. 16 (16). Швейцария — 1593. 17 (17). Чили — 1567. 18 (18). Уэльс — 1562. 19 (19). Польша — 1559. 20 (20). Сенегал — 1558. 20 (20). Швеция — 1558... 39 (39). Россия — 1461.

Следующая версия рейтинга будет опубликована 15 апреля.